

# 每日养老资讯

2018年2月02日·星期五

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
重庆：两会聚焦人口老龄化，呼吁“医养结合”落到实处	4
吉林：长春市预计 2018 年新增养老床位 3000 张以上	5
山东：2017 年潍坊全市老龄工作十大亮点	5
山东：枣庄市盘活国有资源 2020 年 80% 以上的公办养老机构实现公建民营	7
山东：山东省滨州市召开全市老龄工作暨银龄安康工程总结表彰大会	7
山东：2017 年济宁新增养老床位 5022 张，圆满完成为民办好十件实事目标	8
浙江：2018 温州老年春晚下周启幕，首次网络直播晚会盛况	8
四川：绵阳市涪城区 60 余名军嫂献爱心，温暖困难老人心	9
云南：加快推进养老事业发展，提升老年人获得感幸福感	9
政协委员杜海辉：完善独生子女父母养老补助政策	10
王自勇：要像抓工业一样抓养老产业	11
民建北京市委调研“加快养老供给侧改革”	11
权威解读：全面放开养老服务市场有这些利好	13
适老化改造，老小区大变样	15
民政部：排查整治养老院 4 万余家，服务质量明显改善	16
失独老人将有专门照料机构	16
共享护士上门，助力万亿养老市场	17
2.4 亿老龄人口仅 4 万多养老院，亟待社会资本投入	19
去年我国民营养老机构占比增长 7.8%	20
养老体系建设需政策托底市场放开保险支撑	21
去年整治养老院隐患近 20 万个，分级养老院标准将出台	23
养老服务业要进一步解放思想	23
分级养老院标准将出台	24
民政部介绍 2017 年民政事业改革发展情况——鼓励社会资本参与养老服务业	25
<b>热点新闻</b>	<b>26</b>
贵州省大健康产业发展首部深度调研报告出炉	26
黑龙江推医保支付改革	27
中国面临的现实是人口更快的老龄化：港媒称中国应鼓励生育，直接发补贴或给父母减税	28
中国中药协会慢病防治药物研究专业委员会在京成立	29
<b>养老类型</b>	<b>29</b>
互助养老，南京有了“时间银行”	29
社区养老遭遇落地难，珠海一小区业主称社区养老院“破风水”	30
<b>养老产业</b>	<b>31</b>
航天科技携手中国诚通，共同发力医疗健康养老领域	31
老龄化问题加剧，养老产业迎来春天	31
2050 年中国老龄人口近 5 亿，养老服务业大有可为	32

<b>智慧养老</b> .....	<b>33</b>
我国人口老龄化加速，智能养老设备潜在需求量巨大.....	33
<b>健康管理</b> .....	<b>34</b>
立春后该如何调理身体？.....	34
<b>养老地产</b> .....	<b>35</b>
郑风田：以地养老可以探索但不能强制.....	35
<b>养老金融</b> .....	<b>36</b>
朱海扬，浦鹏举：互联网+下的养老金资产管理——国内的探索与展望.....	36
<b>社会保障</b> .....	<b>37</b>
山东：寿光市再次提高困难群众救助供养新标准.....	37
养老保险为什么不全国统筹？.....	37
人社部：正在筹建工作小组，推进养老保险第三支柱建设.....	38
长期护理保险“呼声高”，专家建议各地差异化推进.....	39
<b>国际交流</b> .....	<b>40</b>
日本少子老龄化日趋严重，后老龄化时代走向何方.....	40
<b>热问快答</b> .....	<b>43</b>
养老关系跨省转移如何办理？.....	43
<b>快乐生活</b> .....	<b>44</b>
老年人买保健品受骗揭秘：“免费讲座”陷阱多套取信息为卖药.....	44
<b>政府购买服务</b> .....	<b>45</b>
泗县大杨乡等四个养老服务中心公建民营改制项目招标公告.....	45
广东：东莞市企石镇人民政府社会事务局东莞市企石镇居家养老运营服务采购项目招标公告.....	46
<b>关于我们</b> .....	<b>47</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>49</b>

## 养老视点



### 重庆：两会聚焦人口老龄化，呼吁“医养结合”落到实处

“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”。随着人口老龄化进程的加快，老年人数量不断增加。如何让老有所养更有质量，成为今年重庆两会关注的热点话题之一。在此间召开的重庆两会上，多位重庆人大代表、政协委员提出，希望通过加快落实“医养结合”，打破日益增多的失能、半失能老人面临的“医院不能养，养老院不能医”的困境。

近两年根据国家统计局发布的数据显示，我国老龄化速度在明显加快。截至2017年末，我国60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%，仅一年就多增长了200多万65周岁以上的老年人口。

重庆人大代表、江津佳华医院董事长、江津区总商会副会长翁仁潘表示，在重庆无论是公办还是民营的养老机构还不能适应日益增长的养老需求。目前，全市共有城乡养老机构1408所，床位16.8万张，平均每1000名老人仅拥有养老机构床位26张。

翁仁潘分析这一现象称，重庆市区主要布局的是含三甲在内的大型医疗机构，不仅要满足市区和郊县群众的医疗需要，还承担着与重庆毗邻的四川、贵州等区县患者慕名前来求治的责任。“一床难求”“一号难求”的现实，使重庆老人处于“看病难”、“医养更难”的境地。

“据一些入住养老机构的老人反映，老年人发病率较高，去医院看病存在排队等候时间太长或程序太多的问题，希望养老机构能够提供基本医疗服务，将养老机构提供的医疗服务纳入医保。”重庆人大代表、重庆普天物流有限公司董事长徐兵在接受中新网记者采访时称，由于养老机构的医护服务功能不足，当前存在部分患慢性病的老年人为了获得较好的医护服务，长年住在医保定点医院“养病”，“把医院当成了养老院”的现象，一定程度上造成了医疗资源的浪费。

如何确保医养结合落到实处？翁仁潘认为，要加大引导扶持力度，鼓励民营医疗机构发展“医养结合”的养老事业。同时，放开手脚允许多种形式的兴办“医养结合”体：鼓励有条件的民营医院转型为优质的“医养结合”体；把条件比较成熟的镇乡卫生院与镇乡敬老院进行资源整合，转型升级为新型的“医养结合”体。

此外，政府在人才政策上对养老机构中的医护人员要有明确的倾斜，鼓励医护人员到养老机构中工作，统筹考虑其工资、技术职称等；定期送医护人员去医院进修，提高医疗护理人员的整体素质，提高医护水平。

养老已经不仅仅是一个社会福利问题，而是一个社会问题。而未来的养老产业具有极强的带动性，一旦养老服务产业供给提高，现代养老服务业就会成为我国发展新型服务业的一个增长点，带动医疗、护理、医疗器械等产业的发展，为我国经济转型提供支撑。

“养老服务业还有许多短板需要补齐。”重庆市政协委员、大渡口区政协副主席，民盟大渡口区委会主委胡军建议，加强政府引导，发挥市场在养老服务资源配置中的作用，创新养老服务模式与机制，推进养老服务供给侧改革，逐步实现养老公共服务均等化。

重庆市政协委员、重庆华宇集团有限公司董事长蒋业华提案支招，一是发挥政府在养老行业的主导作用，办好公办养老机构；二是通过公建民营的方式解决社区养老问题；三是以社会投资为基础，以物业小区为单位发展居家养老。

（来源：中国青年网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46011>

## 吉林：长春市预计 2018 年新增养老床位 3000 张以上

1月30日，在长春市2018年民政工作会议上，市民政局强调将继续坚持改革创新，注重保基本、补短板、兜底线，加快养老服务业发展，让老年人生活更加美好。

为提升养老服务水平，长春市出台《关于进一步加快养老服务业发展的实施意见》，支持社会闲置资源发展养老服务，鼓励社会力量兴办养老服务机构，预计2018年新增养老床位3000张以上。同时，落实《长春市社会福利设施专项规划（2016-2020）》，将养老设施配建任务分解落实到各县（市）区，加快推进社会福利院新建项目。提高公办养老机构管理服务水平，建立老人入住评估制度，开展养老服务从业人员培训，将养老院服务质量达标率提升到80%以上。

今年，长春市将全面推进全国居家和社区养老服务改革试点工作，推进养老综合PPP项目建设，启动建设1个大型养老中心、3个托老中心和20个以上居家养老服务中心，支持区级养老服务指导中心、城市社区居家养老服务中心、智能养老服务、农村居家养老服务等试点项目。为符合条件的失独、失能、失智、80周岁以上空巢和困难老人购买居家养老服务。

长春市将升级改造一批农村社会福利服务中心，改善设施条件，稳步推进农村社会福利服务中心撤并整合，统一管理，委托运营，面向社会开放。继续为146个贫困村的1300名高龄孤寡、失能失智等特殊困难老人，按每人每月200元标准购买“两访、三查、四助”邻里互助居家养老服务。

长春市将打造品牌慈善项目，依法开展慈善活动。继续做好残疾人两项补贴发放，将符合条件的残疾人纳入保障范围，大力推动康复辅助器具产业发展，提高对困难精神病患者的救治管理和服务保障能力。修订《长春市保护老年人合法权益条例》，提高老年人高龄津贴标准，扩大老年人乘坐公共交通优待范围。

（来源：中国吉林网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46006>

## 山东：2017年潍坊全市老龄工作十大亮点

2017年，在潍坊市委、市政府的正确领导下，全市老龄工作践行以人民为中心的发展思想，立足老年人日益增长的美好生活需要，以人口老龄化问题为导向，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，及时、科学、综合应对人口老龄化，取得了显著成绩。为集中展示全市老龄事业创新发展成果，指导和引领全市各级和社会各界做好新时代老龄工作，在各方面推荐的基础上，经综合评审，市老龄办公布了“2017年全市老龄工作十大亮点”。

### 一、市老龄办荣获“全国老龄系统先进集体”称号

2017年，市老龄办坚持以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密结合“作风建设年”活动的深入开展，紧扣“四个城市”建设，在广泛开展老龄工作调研活动、推动涉老民生工作实现新突破、加强基层老龄组织建设、维护老年人合法权益、创新老年教育事业发展、丰富老年人精神文化生活和构建养老、孝老、敬老社会环境等方面，进行了积极地实践与探索，实现了全市老龄工作和老龄事业在全省“走在前列，起好带头作用”的目标。2017年8月，市老龄办被国家人力资源和社会保障部等部门授予“全国老龄系统先进集体”荣誉称号。

### 二、全市积极构建养老、孝老、敬老社会环境

全市以党的十九大精神为指引，积极构建养老、孝老、敬老社会环境。2017年敬老月期间，市委、市政府主要领导发表《致全市老年人和老龄工作者的慰问信》，走访慰问养老机构和老年人。市委办公



室、市政府办公室印发《关于开展“敬老月”和庆祝老年节活动的通知》,市政府新闻办公室召开新闻发布会,全市庆祝老年节大会对敬老爱老助老模范人物、潍坊市模范老人、第五届潍坊市十大孝星进行表彰,充分体现了市委、市政府对老年民生的重视和对老年人的关心关怀。全市各级各单位开展了一系列形式多样、精彩纷呈的敬老爱老助老活动,积极为老年人办实事做好事,谱写了一曲曲“喜庆十九大共抒敬老情”的乐章,增强了老年人的获得感和幸福感,营造了浓厚的社会氛围。

### 三、寿光公办养老机构改革模式入选全国养老服务业发展典型案例

2017年5月,国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、全国老龄办综合部在全国范围内征集一批养老服务业发展典型案例。经过评审、复核、公示,山东省5个典型案例入选。寿光市以市场化为导向,以集团化为依托,创新县域公办养老机构改革新模式入选,是潍坊市唯一入选案例。近年来,寿光市以问题为导向,大胆破题,推进公办养老机构“转企”改革,科学规划布局,精准定位,促进运行机制市场化,逐步实现市场化运作和集团持续营收,实现了养老事业、老龄产业健康协调快速发展。

### 四、市老龄办推进老龄事业与“四个城市”建设同步发展

市老龄办紧扣“四个城市”建设,推动老龄事业与“四个城市”建设同步发展。以产业强市建设推动老龄产业发展。紧紧围绕打造产业强市机遇,大力发展“银龄经济”,推进老龄产业与其他产业融合发展;以文化名市建设促进老龄文化发展。深度挖掘整合孝德文化资源,加强孝德文化宣传教育。搭建潍坊市银龄家庭传媒大学及银龄老年大学学习平台,努力推动老年教育事业创新发展;以活力城市建设倡导“活力银龄”。大力培育积极老龄观、健康老龄观、和谐老龄观,增强老龄工作的社会活力。通过举办老年艺术节,展示“活力银龄”风采。加强老年志愿服务队伍建设和倡导老有所为,为老年人积极参与社会建设创造条件。以品质城市建设打造为老服务品牌。重点打造“银龄安康”、银龄教育、“长寿之乡”等品牌,全力提升老年人生活品质。

### 五、“银龄安康工程”实现全省“三连冠”

市老龄办主动作为、主动担当、依法作为,将银龄安康工程打造成一流的民生工程、爱心工程、惠老工程。发挥政府主导作用,把财政为低保、贫困、高龄、空巢老年人购买老年人意外伤害保险纳入政府为民购买服务内容之中,并形成长效机制;广泛发动社会各界为老年人做好事、赠安康;通过加强县级办公室、镇街服务站、村居服务室三级服务网络建设,进一步增强广大老年人主动参保、积极参保的意识。2017年,全市老年人参保率达到100%,投保金额4413万元,为16288名老年人理赔2503万元。银龄安康工程实施连续三年保持全省第一位次。

### 六、举办“2017潍坊市老年文化艺术节”,老年人精神文化生活进一步丰富

市老龄办联合潍坊市委宣传部、潍坊市文化广播电视新闻出版局等部门、单位,在全市范围内首次举办了以“文化潍坊·活力银龄”为主题的“2017潍坊市老年文化艺术节”。通过文艺汇演、广场舞表演、书法绘画展、银龄鹊桥会等多种形式,展现了全市老年文化发展的可喜成果和广大老年人蓬勃向上的精神风貌。市、县联动,市场运作,推动了老年文体活动在基层落地生花。“敬老月”期间,全市各级各部门单位组织老年文艺汇演700余场次、老年人运动会120余场次,参加活动的老年人达25万人次,进一步丰富了老年人精神文化生活。

### 七、潍坊银龄老年大学开学,老年教育走在全省、全国前列

为满足广大老年人终身学习的愿望,市老龄办在充分考虑老年人生理、心理特点的基础上,不断创新教育理念,把电视课程、面授辅导、实体办学等多种方法相结合,打造“线上线下双教育模式”,以满足不同层次老年人的学习需求。经多方配合协作,2017年9月20日,依托潍坊市银龄家庭传媒大学,潍坊银龄老年大学顺利开学,近600名老年人步入课堂。目前有40余万名老年人报名参加银龄家庭传媒大学学习,在线学习超过百万人次。全市电视网络和实体大学相融合的老年教育,逐步成为全省乃至全国一流的银龄教育品牌。

### 八、基层老年协会规范化建设成效初显

为加强基层老龄工作,推动乡村综合治理深入开展,市老龄办以城乡社区老年协会建设为切入点,印发《关于开展城乡社区老年协会示范点创建活动的通知》,在全市范围内开展了100个具有示范性老年协会创建活动,着力发挥基层老年协会自我管理、自我教育、自我服务的职能作用,把基层老年协会打造成基层老龄工作的重要阵地。通过选好典型,重点帮扶,抓点带面,目前100所基层社区老年协会,正发挥示范、引导、辐射作用,强化了对老年人的帮扶、法律、健康、教育等系列服务功能,有力地提升了老年协会为老年人服务、为政府服务、为社会服务三方面的能力,促进了社会和谐稳定。

#### 九、维护老年人合法权益齐抓共管的合力形成

积极开展老年人公益维权服务示范站创建活动,2017年全市17个单位荣获“山东省老年人公益维权服务示范站”称号,提高了老年维权服务的整体能力和水平。市老龄办会同市综治办、司法局等部门,对维护老年人合法权益工作进行检查,形成了部门协调联动的助老维权合力,推动了老年人权益保障工作的深入开展。与公安、金融等部门大力组织开展涉老法规宣传和老年人防范电信网络新型违法犯罪集中宣传活动,组织印发防诈骗手册和老年普法维权典型案例6万余册,免费向老年人发放,有效增强了老年人诈骗防范知识,提高了老年人识骗和防骗的技能,切实保障了老年人的合法权益。

#### 十、“银龄之声”为老服务栏目开播,老龄宣传工作实现市级主流媒体全覆盖

2017年4月1日,由市老龄办和潍坊人民广播电台联合开设的,专门为老年人提供服务的“银龄之声”栏目正式开播,标志着全市老龄宣传实现了市级主流媒体全覆盖。为积极营造老龄事业发展的良好舆论氛围,市老龄办多措并举加强老龄宣传工作,全方位、立体化、多层次推动。积极协调各有关方面,在《潍坊日报》《老年生活报》《城市周报》以及潍坊电视台、潍坊广播电台、潍坊老龄网站、潍坊老龄公众号等媒体,开辟《老有所养》《潍坊老龄》《幸福老龄》等专版专栏和专题,加强老龄政策法规、老龄工作和老龄事业发展动态、养老、孝老、敬老正能量的宣传报道,保证了社会各界更多地了解、关注、支持老龄工作,为推动老龄事业全面协调可持续发展营造了良好的舆论氛围。

(来源:大众网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46010>

## 山东:枣庄市盘活国有资源 2020年80%以上的公办养老机构实现公建民营

枣庄市加快公办养老机构改革,建立和完善公办养老机构管理体制,盘活国有资源,创新发展模式,发挥公办养老机构在养老服务体系中的基础性、保障性和示范性作用,市民政局牵头,市发展改革委、市财政局、市老龄办等按职责分工负责。到2020年,80%以上的公办养老机构实现公建民营或转制为企业、社会组织。

鼓励民间资本通过参资入股、收购、委托管理、公建民营等方式,参与公办养老机构改扩建和运营管理。实行老年人入住评估制度,公办或具有公办成份的养老机构优先保障特困供养人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。

(来源:枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46028>

## 山东:山东省滨州市召开全市老龄工作暨银龄安康工程总结表彰大会

1月31日上午,山东省滨州市老龄办组织召开全市老龄工作暨“银龄安康”工程总结表彰大会。

会上，对老龄工作先进单位及先进个人进行了表彰。滨州市无棣县老龄办等三个“银龄安康”先进单位代表作了典型发言。

中国人寿滨州分公司总经理黄斌介绍：银龄安康工程作为山东省老龄办与中国人寿山东省分公司联合推出的惠民工程，自推出以来取得了显著成效。近三年来全市累计赔付 2508 人次、749 万元，今年全市投保人数突破 31 万人，同比增长 41%，在服务保障民生建设和促进社会和谐稳定中发挥了重要作用。

滨州市老龄办主任寇崇佩指出，2018 年，全市老龄工作的指导思想和工作目标是：深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，紧紧围绕经济社会发展大局，全面加强党的建设，切实贯彻落实“一法一规一条例”，着力抓好老年人权益保障、敬老优待政策落实、老年人意外伤害保险、老龄宣传信息等重点工作，提高老年人幸福感、获得感。一是积极做好老年人合法权益维护工作，认真贯彻落实各项老年法规，确保老年人乘车、高龄补贴等老年优待政策落实到位。二是继续做好老年人意外伤害保险工作，在提标扩面的基础上，在完善理赔服务等方面多下功夫。三是继续重视加强老龄宣传信息工作，开展好第三届敬老爱老助老创建活动。四是开展好社区共建活动。五是切实加强调查研究和老年产业推广工作。

（来源：山东省滨州市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46033>

## 山东：2017 年济宁新增养老床位 5022 张，圆满完成为民办好十件实事目标

2017 年初，济宁市政府将“新建城市社区老年人日间照料中心 30 个、村级互助养老院 100 个，新增养老服务床位 5000 张”列入为民所办十件实事。截至 2017 年底，全市新建民办养老服务机构 8 处，城市社区老年人日间照料中心 31 处，农村互助养老院 109 处，新增各类养老服务床位 5022 张，提前并超额完成市政府年初所定的目标。济宁市被确定为全国第二批居家和社区养老服务改革试点城市。

2017 年底，全市养老机构达 188 家，城乡养老服务点 1206 个，民办养老机构 50 家，全市养老床位达 5.6 万张，每千名老人拥有养老床位 36 张，总量和均量均居全省前列。同时，积极推动养老机构转型升级。推进公办养老机构市场化运作，8 个县级社会福利中心实现“公建民营”，19 家敬老院引入社会力量参与运营；大力推动医养融合发展，将老年人的生活照料和康复医疗相结合，全市“医养结合型”养老机构 21 家，医护型床位 6600 张。取得了良好的社会效益。目前，全市医护型养老床位达到总床位数的 12%。

（来源：济宁市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46025>

## 浙江：2018 温州老年春晚下周启幕，首次网络直播晚会盛况

年关将至，喜迎新春，令人期待的 2018 “传·老少同乐”温州老年春晚将于 2 月 6 日晚在温州大剧院欢乐启幕。温州老年春晚是由中共温州市委宣传部、温州市老龄工作委员会、温州市民政局、温州广电传媒集团、温州日报报业集团共同打造的一场文化盛宴。本届老年春晚从策划、海选、创作、整合历时半年有余，辐射全市 9 个县、市区（文成、泰顺除外），并在鹿城、永嘉、乐清、平阳设立海选分会场。经过严格的海选和后期的编排整合，共有 12 个节目成功入选春晚节目，表演形式涵盖歌曲、小品、舞蹈、走秀、朗诵等。



本届春晚在前两届的基础上做到了覆盖面更广、持续性更久、影响力更大。本届春晚除在电视上播放外，还运用互联网+思维，融入网络直播平台，让无法到现场观看的市民，足不出户即可享受这场文化盛宴。“我们希望借助互联网的传播力，不仅能让更多网民朋友参与晚会的在线互动，更期望把温州的声音传播到海外，让在外侨胞也观看到温州老年春晚的盛况。”

温州老年春晚作为温州老龄文化第一品牌，是广大老龄朋友翘首以待的盛会，是展示“老有所为”、“老有所乐”的老年人专属晚会，是推动尊老敬老“孝”文化与瓯越文化的传承与发展的重要载体，是展现当代温州老年人热爱生活、积极向上的文化盛宴。“通过举办温州老年春晚，旨在推动温州基层老年活动的蓬勃开展，丰富老年人的精神文化生活，实现‘老有所为，老有所乐’的目标，满足老年人追求美好生活的需求。”

(来源：温州市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/46027>

## 四川：绵阳市涪城区 60 余名军嫂献爱心，温暖困难老人心

1月30日下午，绵阳市涪城区朝阳街道剑门路西段社区开展了以“每人一元温暖社区老人心”为主题的“好军嫂送温暖”爱心募集活动。活动发起后，军嫂们热烈响应，纷纷通过微信红包的形式送出一份份爱心。短短两个小时，就有近60名军嫂参与，共募集现金400余元、鸡蛋20余斤。军嫂范仕荣说：“我们不少军嫂都表示，还会带着家人到困难老人家中进行探望，给他们送去关怀和温暖。期待相关部门以后多组织这样的献爱心送温暖活动。”

发起人苏霞是社区的一名普通工作人员，也是一名军嫂，一直热心做公益。苏霞说，此次活动规定每位军嫂自愿捐1-5元，并以微信红包的形式进行捐赠，也可捐赠新鲜鸡蛋、油、米等。接下来军嫂志愿者将给社区困难老人送去慰问品，并进行亲情陪护，让他们感受到社会大家庭的温暖。

(来源：涪城区老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46026>

## 云南：加快推进养老事业发展，提升老年人获得感幸福感

“目前全省共建居家养老服务中心（站）2186个；各地大力推进‘幸福餐桌’工程，按需配送、谈心互动、文化娱乐、体育健身等服务功效明显提升；2017年省老龄办与中国人寿云南省分公司深化合作，为全省70.22万老年人提供了155亿元的保险保障，累计赔付2123万元……”记者从日前在玉溪召开的2018年云南省老龄工作会议了解到，全省各级老龄部门积极应对人口老龄化新要求，老年人获得感幸福感安全感不断增强。

近年来，我省各级老龄部门围绕“健全完善社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益”八大重点任务，加强政策保障，积极推动老龄事业发展，多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系逐渐完善；居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全；有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系更加完备；支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好的发展目标基本实现。

省老龄委办公室有关负责人介绍，2017年省老龄办全力推进《云南省老年人权益保障条例》修订、制定《云南省老龄事业发展“十三五”规划》和《老年人照顾服务项目实施意见》，近五年来全省各级先后出台涉老法规政策文件300多件。我省居家养老服务中心建设呈现出数量规模快速增长、

服务质量稳步提升、服务内容逐步扩展、基层认同参与明显升温的好趋势；惠老优待政策落实得越来越充分、越来越到位。

下一步，全省各级老龄部门将加强应对人口老龄化法规政策体系建设，推进养老服务业“放管服”改革和公办养老服务机构改制转型，推进“互联网+养老服务”；加强老龄市场培育产业培植升级增效建设，探索建立老龄产业发展基金和老龄产业财政分级补贴制度，建设一批老年服务产业园区、特色养老小镇和养老服务基地，培育一批老年服务产业龙头企业和知名品牌，加快形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群，不断提高老年人生活生命质量。

（来源：云南日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45984>

## 政协委员杜海辉：完善独生子女父母养老补助政策

“对一些劳动密集型的中小民营企业来说,现在面临职工中独生子女父母退休时间相对集中带来的问题。按照山东现行政策,正常运转的企业,要依法落实独生子女父母退休一次性增发百分之三十养老补助政策。面临越来越多的退休人员,此项费用对中小型民营企业的发展也会带来一定影响。”省政协委员、青岛美宝装饰艺术有限公司董事长杜海辉建议,适时调整独生子女父母养老补助政策,既保证退休职工能够确实拿到补助,同时又能为企业发展减负。

杜海辉说,现在越来越多的独生子女父母进入退休年龄,迈入老龄阶段。现行的《山东省人口与计划生育条例》第四章第二十六条规定:在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,自愿终身只生育一个子女的夫妻,发给《独生子女父母光荣证》。获得《独生子女父母光荣证》或者符合国家和省计划生育家庭奖励扶助制度的夫妻,退休时享受奖励或者扶助。

举例来说,2017年退休的一名青岛市职工,企业将一次性支付该项养老补助17565.3元,列支在企业成本中,也是一笔不小的开支。”杜海辉认为,面临越来越多的退休人员,此项费用对中小型民营企业的发展也会带来一定影响。

“民营企业本身就面临员工流动性相对较大、有经验的人才稀缺等现状,所以致使民营企业对于临近退休年龄的人才也非常重视,特殊人才更会退休返聘。”杜海辉说,这就会产生一个问题,就是对于临近退休年龄的员工,无论在企业中工作时间长短,退休时都必须由企业全额负担独生子女父母养老补助。

“人才引进的同时,高额的补助费用也让民营企业面临不小的负担。更有一些经营状况不善的企业,无力为退休职工发放该项补助,直接导致一部分退休职工无法获得政策补助。”

杜海辉说,与此同时,在现行政策中,独生子女父母为机关、事业单位职工的,退休时按照省有关规定给予本人一次性退休补贴,其经费从原渠道列支。对农村年满六十周岁,符合计划生育家庭奖励扶助条件的夫妻,按照国家和省有关规定给予奖励扶助。独生子女父母为城镇其他居民的,由县(市、区)人民政府参照农村部分计划生育家庭奖励扶助制度给予奖励扶助。“也就是说,上述补助由相关各级政府负担,不同的补助政策,独生子女父母养老补助导致补助机制的相对不平衡。”

对此,杜海辉建议,适时调整独生子女父母养老补助政策,可以将民营企业承担的一次性养老补助费归到国家社会保障层面,由各级政府统筹,协调解决;或者按照一定的比例,由政府和企业共同负担解决;也可以将一次性补助,改为年度或者月度补助,分摊成本。“建议有关部门进行实际调研,能够制定一系列的办法,为企业减负,营造一个更为宽松的发展环境。”杜海辉说。

（来源：半岛网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46030>

## 王自勇：要像抓工业一样抓养老产业

省人大代表王自勇通过调研得知，河北省2000年65岁老人所占比重为6.9%，已逼近老龄化标准。2010年上升至8.24%，2015年上升至10.19%，达756.6万人，老龄化形势异常严峻。

王自勇发现，在老龄化人口日益增多的今天，居家养老是我国养老的主要模式。如今，独生子女这一代人已经逐步建立了家庭，他们大多数面临的是一方面要抚养子女，一方面又要赡养老人，在照料时间和照料质量上难以保证。如何改变养老观念，让家庭养老和社会养老共同和谐发展值得关注。

王自勇说，我省正在加快经济产业结构调整，充分利用好京津冀协同发展和建设雄安新区的历史性机遇，将养老产业作为第三产业经济增长极，势必会带动相关产业发展，产生联动效应，如人才培养，护理人员队伍建设，旅游、文化等方面发展。

鉴于这些情况，王自勇建议，要像抓工业项目一样抓养老产业项目，要彻底改变政府在投入上“重公办轻民办”的养老服务体系建设的倾向。应制定医养结合的特殊性政策，从源头上解决制约养老产业发展的问题，充分发挥民营资本和社会力量参与养老产业发展的动力，以便增强活力和发展的可持续性。

“希望能尽快出台鼓励推进养老产业的奖励细则，加大政策及资金扶持力度，确保各项优惠政策落到实处，尤其是在土地扶持政策上的落地。把养老产业的发展业绩列入政府考核体系。”王自勇说，期盼着运用政府购买服务模式，优先安排养老产业的发展。

（来源：石家庄传媒）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46031>

## 民建北京市委调研“加快养老供给侧改革”

刚刚闭幕的北京市政协十三届一次会议上，中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇在参加政协委员联组讨论时强调，要推进以“七有”为重点的民生建设，增强人民群众的获得感幸福感安全感，其中就“老有所养”提出——要以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，补齐养老设施、人才培养、专业运营等短板，引入专业化力量办好社区养老驿站。“解决社会问题，一定要多从经济角度研究问题、给出对策。”民建北京市委常务副主任任学良在北京两会期间向记者介绍，作为联系经济界、企业界为主的参政党，民建北京市委着重从养老产业发展、市场培育和营商环境等角度入手，从2010年开始连续8年持续关注养老问题。“2015年，我们牵头成立了北京老龄居养老产业促进中心。今年年初，我们又与北京市民政局建立了对口联系工作制度。”2017年，民建北京市委与老龄居养老产业促进中心联手，采取实地调研、问卷调查、入户调查等多种形式，进行了养老供给侧情况的专题调研，形成多篇调研成果，其中“养老政策供给侧改革的建议”转化为北京市政协全会的提案。

### 北京养老产业发展走在全国前列

2017年2月至9月，民建北京市委“加快养老供给侧改革”调研组，分赴东城、西城、朝阳、海淀、石景山、丰台等区具有代表性的医养结合为特色的国际老年公寓、社区养老服务驿站、康复中心、特色专业养老服务公司、养老信息化平台等各具特色的养老服务企业、机构和社会组织，通过问卷调查、入户调查、专题访谈、专题研讨会等方式展开了调研，深入了解北京养老产业发展整体情况和各区养老工作的特点、经验。调研组了解到，2015年《北京市居家养老服务条例》颁布实施以来，在市、区两级政府的推动和支持下，北京市养老服务设施不断充实，养老服务内容和形式不断丰富，养老服务标准和规范体系不断健全，养老职业体系逐步建立，专业化服务队伍不断壮大，老年人的获得感不断增强。“目前，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合覆盖全市城乡社区的



社会化居家养老服务体系逐步形成。可以说，北京市养老工作走在了全国的前列，发挥了首都的表率作用，得到了社会的广泛认同。”调研组组长、民建北京市委副主委黄石松说。

### 大力营造养老产业发展良好环境

在肯定成绩、总结经验的同时，调研也发现了一些共性问题和不足，其中养老产业发展环境亟待改善、市场配置资源的决定作用和机制尚未形成等现象尤为突出。

“老人消费后对服务质量的追溯和监管缺失、老人维权困难等原因，导致了市场的潜在需求不能得到有效的激活。”北京工商大学副校长方德英在调研中发现，尽管近年来政府扩大了补贴的力度，但由于补贴项目多、单项补贴少，老人和家庭“把政府给的补贴花完、月底突击花钱”的现象比较普遍，财政资金对社会资本和老人及家庭消费的撬动作用不明显，应当适时调整政策，加大单向补贴力度。“一些企业看哪项业务给补贴就干什么，心思不是花在提高服务和管理上，而是花在钻政策的空子上。”在调研中，有涉老产业的企业家一语道破了“老人敲不开门，供应商不愿意上门、不敢上门、服务送不进家”等现象的深层次原因。调研组认为，应下大力气营造良好的营商环境，提出加快破除“工商”和“民非”的政策壁垒；在构建运营商准入制度时，对养老设施运营者与单项养老服务供应商进行分层设计；建立科学合理的资源分配和统筹机制，促进不同市场主体的优势互补和错位经营等七项具体建议。“街道老龄工作受制于政府职能部门的行政切割，协调难度大，街道常常处于‘到处求人’的境地。”调研中，街道办事处主任和社区主任也反映了心头的苦恼。“要抓住简化审批、市场准入、补贴资金的申领和使用以及绩效考核、服务质量考评等政策落实的关键环节，加大政策执行的督查力度，真正把政策落实最后一公里，落实到街乡、社区，落实到老人的身边、床边。”中国政法大学民商经济法学院教授王玉梅建议，应当强化法规和政策执行的督查考核，由老龄委牵头组织开展政策落实的联合督查工作。

### 助力养老驿站实现可持续运营

调研发现，目前一些服务居家养老的养老驿站存在选址不尽合理、功能定位模糊、运营商准入和退出机制不明确、运营模式不成熟等问题。

“部分养老驿站有机构养老化的倾向，但服务质量如果按照机构养老的规范和标准去考核又不能达标，这就可能背离了养老驿站建设的初衷。”浩华浩信资产管理顾问有限公司董事合伙人王新红认为，定位模糊影响了养老驿站的可持续经营。养老驿站如何实现可持续运营，这是调研组成员们集中研究的一个重要问题，经过多次研讨，调研组建议应由市老龄委组织民政、国土规划、财政、发改等部门，对“十三五”养老设施规划进行一次中期检查评估，进一步科学确定养老驿站的功能定位、建设标准，注重地区差异和资源统筹。“要紧紧抓住北京市‘疏解整治促提升’的契机，解决好驿站的选址问题，同时，因地制宜确定养老驿站的功能定位，充分考虑所在社区老人的需求，不求全而求实用，突出每个驿站的特色，降低驿站的运营成本。”中央财经大学管理科学系教授李爱华说。国家税务总局税科所研究员付广军提出，应当鼓励社会参与以降低驿站的运营成本。“可以参照香港、日本等做法，引入慈善机构、公益基金、保险机构、财富500强和上市公司进入养老驿站，以冠名权、公益赞助等方式解决驿站的部分日常运营资金，税务部门对此类公益赞助支出应当按照捐赠标准予以税前扣除。”

### 鼓励社会资本积极参与养老产业

北京市政府2017年下发的《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》，就吸引鼓励社会资本积极参与养老服务产业提出明确要求。

目前，社会资本进入居家养老服务业的积极性显著提高，各种类型的以上门开展居家养老服务为主业的企业、组织和机构、甚至个体经营者风生水起，但受限于居家养老服务补贴政策的导向，养老服务供应商普遍面临“工商企业”与“民非”选择之困，较多采用混搭的方式，存在法律及道德风险。付广军建议，应降低专业化养老供应商自身的税负，从而吸引资本对养老服务行业的投资。“专



业机构提供的养老服务应当免征增值税，所得税比照高科技企业、先进技术服务业的优惠税率征收，对于护理人员的职业培训费用应当参照高科技企业的扣除额度予以所得税税前抵扣，对于专业养老护理人员的个税、五险一金等，应当给予一定程度的优惠，以提高从业人员的收入，鼓励从业人员的积极性，进而提高服务质量。”此外，调研组还从融资上提出建议，养老服务机构的应收账款、知识产权、专利技术、股权等应可以抵质押，对于符合条件的中小养老服务企业在中小板、创业板、全国中小企业股份转让系统融资，政府予以一定金额的特别财政补贴。

（来源：人民政协报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45991>

## 权威解读：全面放开养老服务市场有这些利好

近日，《吉林省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》正式印发，就全面放开养老服务市场提升养老服务质量提出要求。其中涉及很多关于开放养老市场的重要信息，吉网、吉刻 APP 记者联系了省民政厅相关负责人就有关问题进行了解读。

### 问题一：放宽准入条件，是不是只要有意愿，就可以进入养老服务市场？

《吉林省人民政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（以下简称《实施意见》）是贯彻落实党中央、国务院着力推进供给侧结构性改革的决策部署，坚持“非禁即入”和简政放权的原则，提出了放宽准入条件、简化审批手续、改进政府服务、强化服务监管等措施要求，目的是全面清理和取消不合理的前置审批条件，降低创业准入的制度性成本，杜绝“红章”满天飞和跑断腿的现象，营造更加公平规范的发展环境；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让更多的市场主体参与养老服务业发展，进一步提高养老服务业的市场活跃度、创新性，催生更多养老新产业、新业态、新模式，激发市场活力。

### 问题二：本次全面放开养老服务市场，与以往相比较，在哪些方面更宽松？

《实施意见》与现行政策相比较，放开市场主要体现在以下方面：在准入条件上，设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行；在民政部门登记的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。境外投资者可设立非营利性养老机构。营利性养老机构与非营利性养老机构享受同等补贴政策。非本省投资者举办的养老服务项目与本省投资者享受同等政策待遇，当地不得以任何名目加以限制。在审批环节上，申请设立养老机构许可时，取消手续4项：竣工验收合格证明，《卫生许可证》，资金来源证明文件、验资证明和资产评估报告，养老机构内设诊所审批手续。简化手续3项：对建筑面积不超过500平方米并且不超过50万元的养老机构，不需要办理消防设计备案和竣工验收消防备案手续；对建筑面积低于5000平方米的养老机构免于环评；符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。前置改后置审批1项：对提供餐饮服务的养老机构，在依法先行取得合法主体资格后，办理食品经营许可证。在政府服务上，规范审批手续，将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批（或项目核准、备案）、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。打破部门界限，压减和理顺审批事项的前置条件，每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。在产业发展上，大力实施“养老+”发展战略，支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业深度融合，推动养老服务品牌化、连锁化、规模化发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。

### 问题三：鼓励多方参与养老，享受优惠政策，具体有哪些？

《实施意见》围绕鼓励和引导社会力量进入养老服务领域提出了五方面的政策保障。一是完善土地支持政策。支持整合改造闲置社会资源发展养老服务，对不同性质、不同主体利用存量建设用地举办或运营养老机构给予相应政策优惠。民间资本举办的非营利性养老机构可依法使用农民集体所有的土地，对需占用耕地且本地补充耕地确有困难的，可通过全省“补充耕地指标交易平台”购买异地指标解决。二是完善投融资支持政策。鼓励银行业金融机构探索以养老机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产为抵押，提供信贷支持；积极开展应收账款、动产、知识产权、股权等抵押贷款创新，满足养老服务企业多样化融资需求。对符合创业担保贷款条件的个人或中小微企业，可按相关要求，申请办理创业贷款。支持社会资本单独设立或与金融机构合作设立融资担保公司，为养老企业和社会组织提供各种形式的贷款担保服务。三是完善税费优惠政策。在养老服务领域落实扶持小微企业相关优惠政策，对符合条件的小型微利养老服务企业，按照相关规定给予增值税、所得税优惠；认定为高新技术企业的，按照相关规定减按15%的税率征收企业所得税。养老服务企业因有特殊困难，不能按期缴纳税款且符合税法有关规定的，经省级税务部门批准后，可申请延期缴纳税款，但最长不得超过3个月。四是完善人才培养政策。加强学生就业指导和就业服务，通过学费补偿、助学贷款代偿等措施，鼓励养老服务相关专业毕业生从事养老服务工作。将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容，对参加养老服务技能培训或创业培训且培训合格的人员，按规定给予培训补贴。就业困难人员以灵活就业方式从事居家养老服务的，可按规定享受灵活就业人员社会保险补贴。五是完善财政扶持政策。调整养老机构补贴发放方式，由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，依据实际服务老年人数量发放补贴。给予城市社区居家养老服务中心、日间照料中心、农村养老服务大院适当的运营补助。进一步完善针对经济困难、失能等老年人的补助制度，合理认定、分类施补，提高补贴政策的精准度。建立养老护理员入职奖励和职业技能等级与薪酬待遇挂钩制度，根据工作年限、职业资格等因素发放补助。

### 问题四：政府部门在提升养老服务质量上，如何执行“双随机一公开”监管模式？

2018年，省民政厅将会同相关部门制定《养老机构“双随机一公开”监管办法》，明确检查依据、检查主体、检查内容、检查方式等，检查结果在“吉林信用网”“国家企业信用信息公示系统(吉林)”和“中国社会组织网”向社会公示。

### 问题五：《意见》中提出加快推进医养结合、中医养生，这两种养老形式在吉林省实行是否先行？

在全省范围内，是否有优秀的代表或者经验可以借鉴？2013年我省制定出台了《关于加强养老机构医疗服务和管理的实施意见》（吉民发〔2013〕6号），在全国率先开展医养结合工作。2016年，省政府印发了《关于推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施意见》（吉政办发〔2016〕52号），对全省医养结合工作作出安排部署，加强医疗卫生与养老资源有机整合，从设施布局、服务管理、队伍建设、政策扶持等方面全面推进医养结合。2016年以来，省民政厅连续开展医养结合机构建设试点，积极探索医养结合的有效方式，总结了3种医养融合发展模式：一是养老机构内设医疗机构模式。如吉林市昌邑区欣荣康复托老院按医疗机构标准设置了医务室，并纳入城市职工、居民医保定点单位，方便入住老人就医。二是医疗机构增设养老机构模式。如延吉市正万堂医院开办了养护院，老人在患病期进入医院治疗，在康复期转入养老机构休养。三是医疗和养老机构合作模式。如长春市绿园区至爱老年医疗护理院与长春市中心医院合作，中心医院采取开通“绿色通道”、定期开展巡诊等方式，实现患病老年人在养老机构和医疗机构之间进行便捷的双向转诊服务。

### 问题六：农村养老形式有哪些转变？

为补齐农村养老服务短板，针对农村养老机构建设，《实施意见》提出实施农村社会福利服务中心3年整合计划，在建设方式上，可根据当地实际，跨乡镇整合组建区域性农村社会福利服务中心，

提高床位利用率和服务水平；在运营方式上，支持农村社会福利服务中心将闲置床位向社会开放或实施公建民营，政府通过购买服务的方式，履行好托底保障职责；在管理体制上，总结推广民政部门直接管理的有益经验。针对农村居家养老服务，《实施意见》提出3项措施：一是建设农村养老服务大院，可依托农村闲置的学校、厂房、村委会用房等设施改建，以村集体经济投入为主，各级政府给予适当资助，委托农村老年协会运营管理。二是建设老年人集中居住区，通过政府、集体、社会和个人共同筹资建设，以服务留守老年人为主，采取志愿服务、老人互助、专业照护相结合的方式提供服务。三是建设居家养老邻里互助点，利用自有房屋，政府给予适当资助，由农村留守妇女、低龄健康老年人作为本村需要照护的老年人提供服务。

### 问题七：这一政策将为吉林省养老服务行业带来什么样的影响？

《实施意见》深入贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以不断满足老年人日益增长的养老服务需求为出发点和落脚点，聚焦放开养老服务市场和提升养老服务质量，加强我省养老服务体系建设的顶层设计和对养老服务业提质增效、破解重大发展问题做出重要指导，将进一步完善养老服务政策体系，更加科学规范行业质量标准，形成有效的市场监管机制；进一步提升养老服务和产品有效供给能力，供给结构更加合理；进一步改善服务质量，让广大老年群体享受更加优质养老服务，切实增强人民群众的获得感和满意度；进一步推进老龄事业和产业加快发展，激发市场活力，繁荣养老市场，使养老服务业成为促进我省经济社会发展的新动能。

（来源：中国吉林网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46003>

## 适老化改造，老小区大变样

“我们这个老小区现在变成‘高档小区’啦！”“住在这里更加方便了，活动场地更大了，住得更舒适了！”最近，常州市经开区河苑西村、河苑新村的居民们都感慨，自己所在的小区旧貌换新颜。原来，河苑西村、河苑新村两个小区刚刚进行了老小区整治提升工程适老化改造，改造后的“新家”得到了居民们的一致好评。记者昨日从常州市经开区建设局了解到，为了推进老住宅小区综合整治工作，今年还将出台《经开区老住宅小区整治实施办法》。此外2018年经开区老小区综合整治工程目前已完成工程前期调查和第一次方案初审，河苑东村将被纳入整治范围。

河苑西村、河苑新村，位于戚墅堰街道辖区内，两个小区仅隔一条马路，建于20世纪90年代，属于老住宅小区。其中河苑西村有6幢房屋、220户居民，建筑面积2.561万平方米；河苑新村有34幢房屋，1110户居民，建筑面积8.06万平方米。两个小区合计有住宅40幢，1330户，总建筑面积10.621万平方米。由于年代久远，两个小区内，建筑立面陈旧，外饰老化；楼道内饰破损、污染普遍；部分地面破损严重；环卫设施布局不合理；管理、监控设施缺乏等，特别是随着老龄化问题的加剧，小区内60岁以上老人占比达到了25%以上。

为了给广大老年人提供健康舒适的居住环境和实用便捷的养老服务，有效应对人口老龄化，构建和谐管理，创建和美小区。2017年，经过常州市房管局、武进区住建局和省住建厅的审核，“河苑西村老住宅小区”成为常州市既有住区适老化改造示范项目之一。据戚墅堰街道相关负责人介绍，项目实施阶段，在充分调研河苑片区实际情况和广泛征求居民意见的基础上，既有居住区适老化改造范围扩大至河苑新村。

此次适老化改造主要涉及完善社区老年人日间照料中心功能配置；增加小区安防设施；增补露天适老化活动场地；实施小区无障碍化改造以及小区环境整治等方面，既有效地服务了河苑西村的居民，更全面惠及整个河苑片区的居民。河苑新村52栋居民夏大妈，已经在小区居住了20年。她感慨地告诉记者，改造后的“新家”为老年人增加了很多方便，比如楼道内增设了内侧扶手，还有休息座



椅，爬楼累了还能坐下来歇歇；而小区里刚刚改造好的活动广场，不仅健身设施全部翻新了，还增加了许多带扶手的木质长椅。“太阳好的时候，在这晒晒，聊聊天，锻锻炼，真是很享受啊！”夏大妈说。

（来源：扬子晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45985>

## 民政部：排查整治养老院 4 万余家，服务质量明显改善

国新办今日上午召开新闻发布会介绍 2017 年民政事业改革发展有关情况。民政部部长黄树贤介绍，2017 年全国养老院服务质量建设专项行动全面启动，4 万余家养老院得到排查整治，养老服务设施和服务质量明显改善。城乡社区治理水平和服务能力进一步提升，“村霸”整治工作扎实推进，基层群众自治组织特别法人统一社会信用代码赋码工作全面启动，全国社区综合服务设施达到 16.4 万个。全国性社会组织党的组织和党的工作实现“两个全覆盖”。社会组织涉企收费得到清理规范，行业协会商会与行政机关脱钩试点改革任务完成过半，引导社会组织在经济社会建设和脱贫攻坚中发挥积极作用。

强力推进退役士兵安置政策落实，帮助退役士兵解决实际困难，退役士兵合法权益得到有力维护。行政区划调整稳妥推进，第二次全国地名普查累计普查地名 1400 万条。对全国救助和托养机构进行全面排查整改，实施“寒冬送温暖”专项行动，全年共救助流浪乞讨人员 300 多万人次。

（来源：人民网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45982>

## 失独老人将有专门照料机构

从市妇联获悉，我国失独家庭正以每年 7.6 万个的速度递增。本市失独老人已达到万人，失独家庭平均每年以近千个的速度增加。这些失独家庭正面临着“裸老”的困境：失去独生子女后，老人们精神上受到重创，经济上失去靠山，身体上失去帮扶，生活上面临窘境，精神上失去寄托。

### 近九成失独老人担心养老问题

近期，市中帼智库专家对市妇女儿童发展基金会心羽基金幸福大院项目在册的 100 多位失独老人进行了调查。结果表明，被调查的失独老人中，单身的占 20%，60% 的人有慢性病，62% 的人退休金在 2000 元—3000 元之间，其中 14 人单身、高龄、重病，生活特别困难。89% 的失独老人担心日后养老问题，50% 的人担心生病得不到及时救治。在养老方式的选择方面，50% 的人希望后期能接受有公益机构担保的养老服务，50% 的人希望住进为失独家庭单独设立的养老院；30% 的人能承受每月 1000 元—2000 元的养老费支出，44% 的人能接受每月 2000 元—3000 元的养老费支出。对于那些能够自理、选择居家养老的失独老人来说，急需政府和社会组织提供的服务项目分别是：上门服务，扶助解决生活中的实际困难；有机构能在行动不便时提供临时照料；精神陪护。

### 失独家庭养老帮扶机制待完善

老难所养、老难所医、老难所依、老难善终，是被调查的失独老人们最现实也是最大的担忧。目



前，失独家庭养老帮扶机制还不够完善，主要依靠国家和社会，但由于失独老人对外界比较敏感，不太容易融入一般群体，很多失独老人并不愿意入住养老机构。他们喜欢抱团取暖，希望有专门的失独养老机构。对此，市妇联负责人表示将针对失独老人建立专门的照料机构。在街镇建立失独老人临时照料所，并纳入老年人日间照料中心，对因身体等原因面临暂时困境的老人提供临时托管服务；建立失独老人养老院，为失独老人提供长期养老服务。

加大社区扶助力度，将对失独老人的社区扶助制度化，为居家的失独家庭提供统一的“制度服务大礼包”，如提供统一的社区医疗上门巡诊服务、定期家政上门服务、定期采购维修服务、定期心理抚慰服务、定期志愿者服务等，解决失独老人现实生活问题。引入社会服务，推广政府主导，社会组织运营的公益项目。在严格准入的基础上，为失独老人提供更为多样的社会化服务。推行失独老人互助计划，倡导年轻一些的失独老人去扶助照护有需要的高龄失独老人，以获得相应积分，日后可凭积分享受相应服务，这将大大降低失独人群对衰老和疾病的心理恐惧。

(来源:城市快报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46034>

## 共享护士上门，助力万亿养老市场

张秋伦的未婚妻也是独生子女，他为今后的养老责任忧心。“现在还只是爷爷需要照顾，等父母亲也老了，压力就更大了，不知道该怎么办。”83岁的北京市西城区独居老人张士荣在自己家里迎来一位特殊的客人。这位满面笑容、身穿白色护士服的年轻女孩来自上门护理服务平台APP“金牌护士”。她用随身携带的检测设备为张士荣做了包括血压、血脂、心电图等在内的17项检查，并给他做了健康指导。护士上门来到了自己家，这让因为腰疼长期不能出门的张士荣分外高兴。在北京，随着上门护理服务业的发展，共享护士正在走进更多家庭，参与老人健康管理，为老龄化日益严重的中国社会提供了一个养老助力方案。

### 老人护理需求巨大

这次护士上门是张士荣的孙子张秋伦帮助预约的。张秋伦告诉第一财经记者，他偶然在手机上看到金牌护士APP应用程序，发现他们有护士上门服务，想到爷爷因为腰病已经两年没有出门，就赶紧预约了一次服务。张秋伦和父亲都是独生子。张士荣老人生活尚能自理，但走路不便，每天只能待在家里。张秋伦同情爷爷的孤独，但是也没有办法。父母在大兴有门面需要打理，只能周末来看看；他也只能下班后来陪伴爷爷。“以前只要爷爷生病上医院，我就得请假。现在好了，有了共享护士，至少可以分担一些，能上门的就不必去医院了。”张秋伦说。

共享护士进入百姓家，呼应了中国老龄化和少子化人口背景下的养老需求。根据全国老龄工作委员会办公室的数据，到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人，占总人口比重提升到17.8%左右。由于独生子女政策和城镇化进展，中国人的家庭规模日益小型化，独居和空巢老年人呈增加的趋势，到2020年将增加到1.18亿人左右。根据国务院公布的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，中国将逐渐完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。从现实看，居家养老未来必然还是养老的主要模式。无论是国家还是各省(市、自治区)层面的养老服务体系计划中，居家养老都是绝对的主体，90%以上的老人以居家养老的方式度过余生。如何能为高达数亿人的老年群体提供适宜的居家养老服务，是中国正在面对的一个挑战。更加严峻的是，中国老年人的整体健康状况堪忧。

根据国家卫计委的统计，目前我国2.22亿老年人中近1.5亿患有慢性病，91.2%的已故老人死于慢性病；阿尔茨海默病(俗称老年痴呆)患者700多万；失能和部分失能老人近4000万，完全失能老年人近1000万人，预计2050年失能老人将达到9750万。此外，三分之一以上的老人患有不同的心理疾

病。老年人的健康服务需求巨大，家庭照料负担严重。中国老人的健康状况加剧了养老的压力，同时也为护理服务进家门提供了巨大的空间。金牌护士联合创始人、CEO 丁少磊告诉第一财经记者，他们之所以建立这样一个综合上门护理服务平台，也正是看到了老年人家庭护理照料的需求。“我们做了认真的调研，发现这些需要长期护理的人群，他们的家人甚至他们请的保姆、护工并没有专业的护理能力，而医院里的医护专业人士又出不来。如果能够提供一个供需结合的平台，对于居家养老的护理工作将会很有帮助。”丁少磊说。

### 护士的新空间

2016年3月，金牌护士APP正式上线。其中护士上门是其主打产品，这一大类下提供的服务包括上门打针输液、静脉采血、外科伤口换药、灌肠、吸痰导尿、鼻饲护理及指导等十多项。记者点开“上门打针”，显示收费标准为每次138元。丁少磊介绍，金牌护士最初的运作跟滴滴打车有些类似：这边患者根据需求下订单，那边护士抢订单。后来为了保证服务的专业到位，改变为系统派单模式。

在创业前期的调研中，丁少磊发现，护士空余时间找兼职并不容易，竟有护士到麦当劳去做兼职的。“护士能够提供的护理服务比较专业，你让她自己去寻找服务对象，不太可能。是否可以通过阳光服务，将她们的技能型服务变现？我们的调查显示，85%以上护士选择了非常愿意和愿意。”丁少磊说。丁少磊告诉第一财经记者，同为医疗技术工作者，相较于医生，护士护理技能的价值远未发挥出来，反而存在功用萎缩的现象。

调查显示，护士的整体收入水平不尽如人意。根据2017年公布的《中国护士群体发展现状调查白皮书》，截至2015年底，全国注册护士总数为324万人，收入待遇严重偏低。其中76.5%的护士月收入低于5000元，整体收入水平低于城市平均收入。在已离职护士中，48.8%的护士离职原因是收入低。除了增加收入，共享护士概念的出现也给护士们提供了新的发展空间。这次上门为张士荣老人服务的金容曾经是北京地坛医院的护士，如今则是金牌护士的注册护士。虽然同样是做护理，但是在金容看来区别很大。“感觉很不一样。”金容说，“过去在医院就是一个护士，发展的空间很窄，就得沿着限定的路线一级级地考职称。现在我可以考也可以做管理，有更多学习和成长的空间。”与金容同为“90后”的马娜深有同感。从北京市海淀护校毕业后，在首都医科大学附属复兴医院做了一名护士。然而，工作不到一年，她就辞职了。“做护士工作比较累。我们是两班倒，很枯燥，尤其是夜班，我觉得压力比较大，有时都会流鼻血。但是护士转行局限性比较大，我妈就说，你还能干什么？要么就是社区医院、口腔诊所，反正离不开医疗机构。”马娜说。如今的马娜在金牌护士主要负责公司的推广工作。据了解，北京市除了金牌护士之外，还有医护到家、青松康护、慈爱嘉等多个居家医护服务提供平台。

### 万亿市场潜力待释放

巨大的护理需求和专业护理力量与互联网+的形式进行结合，正在催生一个高达数万亿元的市场。虽然尚没有关于家庭医护市场需求规模的权威估计，但中国养老产业市场规模的宏大已经引起关注。中国社会科学院2016年发布的《中国养老产业发展白皮书》显示，预计到2030年中国养老产业市场可达13万亿元。早在1990年就率先进入老龄化社会的北京是各地在医护上门服务推进中最积极的。从2016年底，北京市开始实行六项医保利好新政，其中就包括将上门医疗服务和建立家庭病床均纳入医保支付范围。除此之外，北京市还在东城区开始试点，由政府采购护士上门服务提供给有需求的群众。这些政策对广大中低收入家庭来说意义重大。北京市昌平区79岁的张奶奶在老伴去世之后一直独居。跟第一财经记者聊起护士上门服务，她表示虽然很贴心方便，但是经济上恐怕承受不了。将上门服务纳入医保以及政府采购等政策，将为中低收入老人解除后顾之忧。同时，护士多点执业政策在全国范围的放开更是为护士上门服务提供了资源上的方便。目前，北京、上海、广州等地已经出台了具体政策。据第一财经调查，尽管需求巨大，目前仍存在不少制约护士上门服务的因素，包括护士上门的行业标准尚未统一、风险规避制度尚未完善等。这些还需要在实际操作中逐步完善。

张秋伦的未婚妻也是独生子女，他对养老问题充满担忧。“我总有种孤军奋战的感觉。现在还只

是爷爷需要照顾，等父母亲也老了，压力就更大了，不知道该怎么办。”北京养老行业协会会长、北京市老龄协会原会长李建国表示，医护上门可以帮助提升老人的健康素养，有效减轻居家养老的照护压力，值得大力推广。“居家养老不是传统意义的家庭靠子女去养老，而是以家庭为养老环境，依托社会完善的服务体系支撑的家庭养老。所以，养老不仅仅是家庭的问题，而是全社会的问题，需要各方合力来解决。”李建国说。

(来源：第一财经日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45983>

## 2.4 亿老龄人口仅 4 万多养老院，亟待社会资本投入

### 未来谁给我们养老？

2月1日，民政部副部长高晓兵在国新办新闻会上说，养老问题的供需矛盾依然非常突出，主要表现在供给方提供的养老服务质量还不高，还不能满足人民群众日益增长的多层次、多样化的需求。国家统计局公布的数据显示，2017年年末，中国大陆60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，相比10年前增加了约1亿人，比例提高近6个百分点。但是，目前的养老服务供给远远不足。民政部调查发现，全国只有41700多个养老院。养老人员的工资待遇有待提高，一些服务需要跟上。财政部牵头促进社会资本进入养老领域，34个涉及养老投资只有376亿元，仍显不足。南开大学社会建设与管理研究院院长关信平指出，养老院供给也存在结构性问题。一方面是优质、公立养老院一床难求；另一方面很多普通、民办养老院床位空置严重。“下一步就是要有更多面向普通大众的养老服务机构，不能完全走市场化道路，但也不能由政府一手包办。应该探讨一种在政府支持下的非营利方式，由养老产业转为养老事业。”关信平说。

### 中国人口老龄化加速

中国老龄化速度加快，已经成为不争的事实。目前的争议是，到底老龄化会达到什么样的严重程度，比如65岁以上人口是否会超过30%，进而像日本一样影响经济。国家发改委社会所社会事业研究室副主任李璐指出，伴随着规模的增长，高龄老龄人口、失能半失能人口、失智人口以及患有慢性病的老年人口的规模也会不断快速增加，所以人口老龄化是未来影响全局的一个基本国情。李璐预计，2050年中国65岁及以上的老龄人口将达到峰值4.7~4.8亿，全球老龄人口大约会20亿左右。65岁及以上人口数字变化显示出老龄化加快的趋势。1998年中国大陆65岁以上老年人口比重为6.7%，老年人口达到8375万人。2007年65岁和以上老年人口比重为8.1%，达到1.0636亿人。10年左右的时间，65岁和以上人口只增加了约2000万。但是，到2017年年末，65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。这就是说，从2007年到2017年的10年时间，65岁和以上人口增加了约5000万。未来老龄化到底高到什么程度，还存在争议。

华东师范大学社会发展学院院长、人口研究所教授丁金宏认为，如果以60岁为老龄人口界限的话，到2050年中国大陆老年人占总人口1/3是有可能的，虽然这个比重如今世界上没有一个国家达到过。目前，上海市的户籍人口中老龄人口比重已经超过了30%。丁金宏指出，以现在的经验判断，老龄化加快将会是国家很重的负担，但不需要对老龄化问题过于悲观。中南财经政法大学人口与健康研究中心主任石智雷则认为，中国老龄化可能不会其到太严重的程度。中国未来的人口结构有一个平稳的过渡期，这个时候老龄化会缓慢上升，但是不可能会出现老年人占到1/3这个数据。

### 养老供需矛盾突出

随着老龄化程度加深，目前养老领域存在供需矛盾问题，需要国家新的政策加快解决。高晓兵在



上述发布上指出，养老问题的供需矛盾依然非常突出，主要表现在供给方。同时在需方，老年人有效的需要还是不足，老年人的支付能力还是不高。养老服务的政策制度还需要进一步完善。高晓兵指出，要加大养老院的投入，养老院的护理员、服务人员社会地位不高，收入比较低，人才流失很多。目前，财政部牵头已经遴选了三批养老PPP（政府和社会资本合作）合作项目共34个，总投资376亿元，有效地调动了社会加入养老服务体系建设积极性，但仍不够。“我们依然感觉到这样的投入还是相对比较少。下一步我们要配合财政部的总体安排，进一步完善相关措施，来吸引更多的社会资本投入养老。”高晓兵说。目前全国有41700个养老院，但是很多护理人员工资偏低，加上护理水平不够，引起的矛盾很多。同时，因为很多领域投入不足，造成重大隐患。

2015年5月25日，河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生火灾，造成38人死亡。民政部在2017年实施了养老院服务质量专项行动，对养老院进行了拉网式排查，发现共整治隐患19.7万个。但是有些问题整改还不到位，原因是消防安全需要大量的投入，目前一些措施仍是临时性。前不久全国老龄办发布的《走进养老服务业发展新时代》显示，到2015年末，全国社会力量办养老机构数占养老机构总数的比例上升至41.5%；预计到2020年，该比例将超过50%。石智雷认为，家庭养老是最根本的模式，在高福利国家，也是如此。家庭养老做不到的时候，再寄托于社会养老，由养老院、福利机构去做。2016年12月21日，中央财经领导小组第十四次会议提出，提高养老院服务质量，关系2亿多老年人口特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福，也关系他们子女工作生活，是涉及人民生活质量的大事。为此，要按照适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的思路，尽快在养老院服务质量上有个明显改善。

关信平指出，养老服务供给针对不同人群提供不同的服务，对具有较高支付能力人群提供市场化养老服务，针对缺乏支付能力人群提供福利性养老服务。同时应该大力发展非营利性养老服务，即具有公益性质但又不是完全免费，需要政府公共资金的支持，以社会化养老服务事业为目标。

（来源：21世纪经济）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45989>

## 去年我国民营养养老机构占比增长7.8%

2月1日，国务院新闻办公室就2017年民政事业改革发展情况举行新闻发布会，会上，民政部部长黄树贤表示，2017年是我国民政事业发展极为重要和具有变革意义的一年，国家对提高养老院服务质量等24项民政工作做出部署，养老服务体系构建加快，全国民办养老机构同比增长7.8%。

随着我国步入老龄化社会，老年人口基数大、增速快、空巢化等趋势日益明显，养老问题严峻。据民政部2017年8月发布的《2016年社会服务发展统计公报》显示，截至2016年底，全国60岁及以上老年人口已达2.3亿人，占总人口的16.7%，其中65岁及以上人口1.5亿人，占总人口的10.8%。2017年3月，国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，预计2020年全国60岁以上老年人口将达到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右。社会科学文献出版社发布的《走进养老服务业发展新时代》预计，2050年中国老龄人口将达到峰值4.7亿-4.8亿人。

目前，我国已成为世界第一老龄人口大国。为缓解养老供求关系的矛盾，2016年12月，国务院办公厅发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，积极鼓励社会兴办各类养老机构。

今年1月，黄树贤在“2018年全国民政工作会议”上透露，截至2017年9月，我国注册登记的养老机构已达2.8万余家，其中民营养养老机构1.25万余家。

对此，北京大学社会学系教授陆杰华表示，我国近年来养老机构规模逐渐壮大，尤其社会力量办养老机构已超50%，其中民营养养老机构数量增速较为明显，但至少40%都处于亏损状态。“民营养养老机构运营成本较大，且由于收费较高导致入住率偏低，回本至少需要十年。”他认为，未来民营养养老机构应明确目标群体，并尽量补齐专业人才缺口。



(来源: 北京商报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45995>

## 养老体系建设需政策托底市场放开保险支撑

伴随着我国老龄化进程的加速, 社会对养老服务的需求也急速增长。面对旺盛的需求, 建立完善的养老服务体系是当务之急。地方在摸索建立各具特色的养老服务体系实践中涌现出一批代表性地区, 如上海市强力打造的"五位一体"养老服务体系、浙江省顺势推出的社会养老服务体系、广西壮族自治区率先开展的养老服务业综合改革试验区创建工作, 以及青海省西宁市巧妙勾画的"1+7+N"养老服务体系等。通过梳理发现, 相关地区在建立各自特色的养老服务体系的同时, 还显示出清晰的共性特征, 即建立完善的政策保障和管理机制、放宽准入激发养老服务市场活力、通过保险制度的跟进化解养老服务潜在风险等。通过这些举措, 不仅使养老服务供给得到了满足, 还使得养老机构转型升级和提质增效效果明显。

### 政策完善: 为养老服务工作推进打牢基础

纵观这几个地区案例可以发现, 地方鼓励发展养老服务的政策支持主要体现在养老服务发展大政方针、服务保障、资金支持等方面。

在上海, 政府加强了养老服务的法制化、规范化、标准化建设, 《社区居家养老服务规范》《老年照护等级评估要求》《养老机构设施与服务要求》等文件的发布, 意味着上海市养老服务的地方标准出炉。与之相匹配的, 是后续规范基本养老服务收费政策的出台--《上海市养老机构服务收费管理暂行办法》明确了保基本类养老机构实行政府定价, 其他类养老机构实行政府指导价或市场定价。

在浙江, 省、市、县(区)三级密集出台促进养老服务及产业发展的文件, 形成了政府部署、部门落实、上下联动、相互策应的政策体系和工作机制。浙江省政府出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于发展民办养老产业的若干意见》, 省政府办公厅出台了养老护理人员教育培训工作、医养结合、特困人员救助供养等方面文件, 在用地保障、资金扶持、融资政策、税费优惠、投资者权益、老年社区和老年地产建设扶持、人才队伍建设、医养结合和特困老人救助保障等方面实现了突破, 为破解养老服务业发展瓶颈问题提供了政策依据。

除了为养老服务发展制定方向性政策外, 在养老服务保障方面, 政策也没有落下步子。在上海, 为了加强养老护理员队伍建设, 2014年底, 养老护理员队伍建设专项规划出台。2017年, 上海出台了《关于加快推进本市养老护理员队伍建设的实施意见》, 在总量上提出到2020年养老服务机构中养老护理员要新增4.5万人;在专业性上提出养老护理员全员的持证上岗率要达到95%以上, 国家职业资格等级证书持证率要达到30%以上。在青海省西宁市, 政府规定把养老护理员技能培训纳入教育培训体系, 在湟源牧校开设了养老护理专业, 每年培训200多名专业学生。定期组织社工人才、医护专家到全市各类养老服务机构开展专业护理培训, 提高机构养老服务水平。

不仅如此, 地方在加大养老服务业资金扶持力度方面也完善了相关政策。西宁市建立了高龄补贴及自然增长机制、60岁及以上困难老人和80岁及以上老人购买居家养老服务制度, 补贴了60岁及以上老人意外伤害保险和信息服务, 资助了民办类养老机构床位补贴和老人护理补贴, 公办类养老服务设施的建设经费、运行经费, 保障了养老服务能力的快速提升。上海市为提升老年人养老照护支付能力, 2004年起, 建立了社区居家养老服务补贴制度, 为生活自理困难且经济困难的老年人提供服务补贴。2013年起, 上海试行居家医疗护理费用医保支付的政策, 在此基础上积极推进长期护理保险制度试点。此外, 在广西壮族自治区, 为了营造良好的养老服务生态环境, 当地重点开展了"1+1+15"配套行动, 出台试验区建设指导意见和发展规划, 同时开展15项重点配套政策制定工作, 确定了广西养老服务业"一核四区"的发展空间布局。同时, 自治区各组成部门在财政、金融、用地、医疗、税费、保

险、人才等方面进行改革创新，共制定出台15个系列配套政策，为养老服务业发展创造了良好的生态环境。

### 放开市场：丰富的服务产品满足多元化供给需求

有了完善的养老服务配套政策支持，上述省区市放宽市场准入，各地涌现出多元服务主体，提供丰富多样的养老服务模式，从而扩大了养老服务设施规模，满足了更多家庭的养老服务需求。尤其是在西部城市，提供丰富的养老服务效果显著。

例如在西宁市，地方积极探索“三化”建设，即养老服务社会化、智能化和规模化，全面激活养老服务业。值得一提的是，为推进养老服务社会化，西宁市针对日间照料中心活力不足、能力不专的问题，市政府以公开招标的方式，将前由社区直接管理变为引入社会专业团队管理，转让经营权、保留所有权，全市建成运营的95个日间照料中心里已有64个实现公建民营。投资950万元的湟源县福利中心也于2014年委托社会组织高原红颐养院经营管理。西宁市还积极鼓励社会组织打造各具特色的居家和社区养老服务品牌，例如光彩集团采取“平台+站点+自营”的模式，利用信息平台，以日间照料中心为站点，为辖区老人提供服务等。另外，为了扩大养老服务规模，西宁市在加大市区两级公办养老机构建设的同时，大力扶持民办养老机构发展，先后引进青海颐锦园健康养老城、久美藏药医养院、海湖新区老年公寓等7个建设项目，引资额达到12.4亿元。积极整合社会和社区(村)的各类服务资源，着力构建居家养老服务网络，在100%的市区、87%的乡镇和63%的农村建设了为老服务中心，开展了居家养老服务，居家养老的覆盖面和收益人群逐步扩大。加快农村养老服务设施改造升级，投资5900万元在200个村建设农村老年之家。通过不断努力，西宁市养老服务体系逐步完善，具有当地特色的“1+7+N”三级养老服务体系(1个市级养老服务指导中心+7个区县级养老示范基地和福利中心+N个日间照料中心和农村老年之家)初步建立。

与西宁相似，广西壮族自治区也为养老服务营造了更为宽松的发展环境。广西在试验区建设中坚持“两条腿走路”，统筹推进养老服务事业和产业协调发展，在不断完善社会养老服务体系、强化民政养老服务“托底”保障作用的基础上，大力发展特色养老产业，推动养老服务多业态融合发展。全面放开养老市场，加大政策扶持力度。出台民办养老机构补贴政策，提高建设补贴额度(从原来的3000元/床提高到5000元/床)，增加运营补贴内容，并将补贴对象扩大到所有营利和非营利的民办养老机构，极大调动了社会资本进入养老市场的积极性。

依托广西丰富的自然生态资源优势，广西养老服务业发展构建“一核四区”格局，即打造建设南宁养老服务业综合改革核心区、桂西养生养老长寿产业示范区、桂北休闲旅游养生养老产业示范区、北部湾国际滨海健康养老产业示范区、西江生态养老产业带示范区。同时，在重点地区着力推进集聚发展，形成以点带面，整体发展态势。南宁、桂林、河池等8个地区依托各自生态资源和区位优势，率先规划建设健康养老产业集聚区，积极推进养老服务业与旅游、民族医药、房地产、现代农业、文化体育等融合发展，逐步形成特色养老产业新业态。

### 保险“撑腰”：分担养老机构运行风险

丰富完善的养老服务保障离不开保险的托底支撑。例如上海、浙江等地，政府一方面大力支持各种社会力量提供养老服务，另一方面也加强了风险防范机制的建设。

在上海，政府加大养老设施建设补助力度的同时，针对非营利性养老机构的实际需求出台“以奖代补”的扶持政策，分为内设医疗机构奖、招用持证人员奖、品牌连锁经营奖，促进了养老机构管理和服务水平的提高。建立和推进养老机构风险防范机制。2008年上海在全国率先开始实施“养老机构意外责任险”，2010年发展成为“上海市养老机构综合责任险”，由市、区与养老机构三方共同承担保费。

在浙江省，政府按照“市场化+”的理念，整合养老机构综合责任保险和社区居家养老服务综合保险，建立不同层次的养老服务风险化解体系。浙江省民政厅会同省财政厅、省老龄办、省残联发布了《关于全面推行养老服务机构综合保险工作的通知》，将原有的养老机构综合责任保险和社区居家养老服务综合保险整合在一起，以养老机构、城乡社区居家养老服务照料中心(站)、养老服务提供机构、残疾人托养、庇护机构为参保对象，通过全省统一公开招标，竞争择优确定3家保险公司为养老服务

机构综合保险承保主体，由各设区市在中标保险公司中选择1家承保主体开展保险工作。在保险期间或保险合同载明的追溯期内，养老服务机构在保险单中列明的区域范围内依法从事养老服务活动时发生约定情形导致服务对象人身损害的，由受害人或其家属在保险期间向养老服务机构提出损害赔偿请求，依法应由养老服务机构承担的经济赔偿责任，由保险公司按照保险合同的约定负责赔偿，并把服务对象因保险责任导致住院的住院津贴列入赔付范围。浙江省各级政府加大保险支持力度，对非营利性养老服务机构省级财政和市(县)级财政均补助平均保费的1/3，对营利性养老服务机构减半补助，其余部分保费由养老服务机构自负。值得一提的是，浙江省在宁波市被列为全国15个长期护理保险制度试点城市的基础上，把探索长期护理保险制度也纳入杭州市和嘉善县养老服务综合改革试点任务。目前，杭州市桐庐县、嘉兴市嘉善县均出台了长期护理保险政策。

(来源:中国经济导报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45993>

## 去年整治养老院隐患近20万个，分级养老院标准将出台

2月1日，国新办举行新闻发布会，民政部有关负责人介绍2017年民政事业改革发展情况。

2017年民政部、公安部等部委联合开展养老院服务质量专项行动，对全国41700多个养老院进行了拉网式排查，“一地一案、一院一策”进行整改，共整治隐患19.7万个。经一年整改，2017年养老院发生安全问题情况下降24.9%。

目前，养老供需矛盾依然突出，主要表现在供给方养老服务质量还不高，不能满足人民群众日益增长的多层次多样化需求。老年人有效需要满足不足，老年人支付能力还不高。养老服务政策制度应进一步完善。对于养老服务，有些整改工作还不到位。比如消防安全是养老院、养老机构的最基本需要，但因为所需投入较大，设备改造有待推进。通过大检查，有关部门出台养老院基本规范。下一步，还要出台分级养老院标准，引导养老院在更高标准上建设，为人民群众提供更好服务。

民政部有关负责人介绍，今年1月，湖南、湖北、江西、江苏等16个省份遭受严重雨雪灾害，成灾面积420多万平方公里，受灾群众15万多人。党中央国务院高度关注受灾群众生活安排，地方政府做了大量工作。民政部紧急调拨14万多件棉衣棉被，保障受灾群众顺利过冬。

(来源:人民日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45994>

## 养老服务业要进一步解放思想

第一，要正确理解全面落实国务院“全面开放”养老市场的精神

2016年国办发91号文件，《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，明确提出降低准入门槛，精简行政审批，进一步改进政府服务，最重要的两个亮点：一是全面放开养老服务市场，二是加强行业监管。要按市场的模式来推进养老事业。市场主体有法律赋予的充分自由，包括如何定价，法不禁止则可为。依法经营。全面开放。要让企业家能够用企业家的战略的眼光来投资，允许企业有利可图。但只有诚信的企业才可能真正的做大、做强。这其中，就包括了各种养老模式。只要有利于市场的繁荣都可以探索。加强行业监管。可以通过行业监管把市场风险降到最低。关键是监督和促进建立行业自律机制，建立良好的市场氛围。

第二，不能用行政化的方式管理养老市场。

康乐福公司向住养老人一次性收取一年三年甚至五年的床位费，在部分区县的设立的养老服务公



司，向老人推销有高利率，且能返还本金的会员费，承诺老人能够享受终生的养老优惠等等，属于公司的经营方式。由于近期我们社会屡屡发生收钱后逃跑的现象，投资者血本无归。养老公司的上述做法容易使人有这种不好的联想。但现行法规并没有禁止公司用服务费方式收费。《上海市社区养老服务管理办法》21条：“社会组织企业和个人举办的社区养老服务机构，由市场自主定价。”必须明确，市场自主定价不仅包括价格，而且包括收费的方式，每月、每季或一年等等，应当由市场来调节。规范市场主体的法律原则是法不禁止则可为，公司用服务费的方式收费，并不违法。有些民政部门在监查时，动辄对企业下作限定，如要求改为每月收费等，没有依据。民事行为双方合意，行政权不要动辄干涉。即使干涉也要有法律依据，不能随心所欲。必须认识国务院全面开放养老市场的要求，包括全面开放养老模式运行的方式。尤其是，养老公司向老人推销有高利率，且能返还本金的会员费，是一种新形式的养老模式，不能因为目前有收钱后逃跑现象就一棍子打死。国外风险投资多得很。要控制风险，但不能因为有风险，就把养老的市场堵死，不能用行政化的方式管理养老市场。

第三，规范和防止养老市场的风险，要靠良好的制度。

1.对于公司用养老预期收取的养老年金、服务费等，必须公开的使用制度。如公司的养老服务包，主要出售给年轻人或年轻的老人，但这些客户还没有入住养老机构。“这些养老服务包包括了度假、疗养以及优先入住康乐福等凯晨旗下任何养老机构的权利。而其中最诱人的部分则是承诺客户缴纳的这笔预定费不仅一年后可全额返还，还可以转移优先使用权名额，并以此获得返利，公司必须将这种诱人的前景可能性、真实性透明化，公司的如何赢利，赢利多少都要透明，能够给人以更大的公信力。

2.养老公司的与老年客户的关系要更加公平，不能一句民事合同平等就了结。养老公司的对象是老人，在社会信息和应对的能力方面相对弱势。公司不能为了拉客户，好坏说尽，而要要有制度，保障老人充分了解该项服务的风险。如合同中要用风险提示款，甚至专门印有风险提示卡，让老人充分考虑后再来投资。

3.建立良好责任和制度

国务院91号文提到要加强行业监管，一是要明确政府在市场中的定位，政府的监管主要是保障市场的公平，不能动辄以行政权力破坏市场规律。要通过立法明确养老性收费只能用于养老服务，应通过立法规范养老企业的收费模式，如企业收取的服务费用，须全程透明，而且必须用于养老服务。保证收取的费用不乱用。用制度杜绝卷款逃走的现象。如企业收取的服务费用不透明，立即整顿。如果涉及到违法，严格追究法律责任。

二是市场的管理主要就好由行业自己监管，逐步促进养老行业的自治。李克强总理在本届政府开局之年就明确提到属于社会的要还给社会。养老事业属于典型的社会事业，要让养老市场的参与者真正成为养老事业的推进者，不是为了捞一把就走，而是为了中国的养老事业发展各种新形式的养老模式，这就需要良好的市场环境和社会环境。要通过制度建设，让任何人不能违背诚信的原则也不敢违背。只有在这时，才能从根本上杜绝“捞一把就逃走”的现象。

(来源：《海峡法治在线》)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46007>

## 分级养老院标准将出台

2月1日，国新办举行新闻发布会，民政部有关负责人介绍2017年民政事业改革发展情况。2017年民政部、公安部等部委联合开展养老院服务质量专项行动，对全国41700多个养老院进行了拉网式排查，“一地一案、一院一策”进行整改，共整治隐患19.7万个。经一年整改，2017年养老院发生安全问题情况下降24.9%。

目前，养老供需矛盾依然突出，主要表现在供给方养老服务质量还不高，不能满足人民群众日益增长的多层次多样化需求。老年人有效需要满足不足，老年人支付能力还不高。养老服务政策制度应进一步完善。对于养老服务，有些整改工作还不到位。比如消防安全是养老院、养老机构的最基本需



要，但因为所需投入较大，设备改造有待推进。通过大检查，有关部门出台养老院基本规范。下一步，还要出台分级养老院标准，引导养老院在更高标准上建设，为人民群众提供更好服务。民政部有关负责人介绍，今年1月，湖南、湖北、江西、江苏等16个省份遭受严重雨雪灾害，成灾面积420多万平方公里，受灾群众15万多人。党中央国务院高度关注受灾群众生活安排，地方政府做了大量工作。民政部紧急调拨14万多件棉衣棉被，保障受灾群众顺利过冬。

（来源：人民网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46013>

## 民政部介绍 2017 年民政事业改革发展情况——鼓励社会资本参与养老服务业

国务院新闻办1日举行新闻发布会，介绍2017年民政事业改革发展有关情况。会上，民政部部长黄树贤表示，今年将继续深化养老机构“放管服”改革，全面放开养老服务市场，鼓励社会资本以PPP模式参与到养老服务业发展，以适应老龄化社会的需要。

### 加大居家养老服务

会上，黄树贤介绍说，2017年，我国养老服务设施和服务质量明显改善。其中，全国民办养老机构同比增长7.8%，社区养老服务设施和互助型养老设施同比分别增长41.3%和22.9%。同时，全国养老院服务质量建设专项行动全面启动。民政部副部长高晓兵在会上介绍说，去年，民政部对全国41700多个养老院进行拉网式排查，并按照“一地一案、一院一策”的要求进行整改，共整治养老院隐患19.7万个，养老院发生安全问题的数量下降了24.9%。国家统计局发布的最新数据显示，截至2017年末，我国60周岁及以上人口达到2.41亿人，占总人口的17.3%。随着老年人口的不断增长，养老需求也在不断增加。谈及养老服务供需话题，高晓兵回应表示，目前，我国养老服务的供需矛盾依然突出，一方面表现在供给方能够提供的养老服务质量不高，还不能满足人民群众日益增长的多层次、多样化的需求。另一方面，从需求方看，老年人有效需要还显不足，老年人支付能力不高，养老服务政策制度需要进一步完善。“我们现在特别需要居家养老服务。中国人养老习惯是大多数人愿意在家养老，这需要社区给予支撑。”高晓兵表示，下一步，要进一步加大居家养老服务工作，开展居家养老试点。同时，民政部将配合财政部的总体安排，进一步完善相关措施，吸引更多社会资本投入养老服务。

### 提高灾害应急救助标准

近期，全国大范围发生低温冷冻和雪灾，如何保障受灾群众的基本生活，成为社会关注的热点。黄树贤表示，民政部将高效有序做好重特大自然灾害的应急救灾工作，推动从注重应急救灾向日常防灾减灾转变。黄树贤介绍，2017年，我国大幅提高灾害应急救助、过渡期生活救助、倒损民房恢复重建和因灾遇难人员家属抚慰金的中央补助标准，启动国家救灾应急响应17次，帮助地方紧急转移安置500余万人，实施冬春救助5100余万人，有效应对各种重特大自然灾害，全面完成2016年因洪涝灾害倒损民房恢复重建任务。此外，2017年，通过对全国救助和托养机构进行全面排查整改，实施“寒冬送温暖”专项行动，全年共救助流浪乞讨人员300多万人次。民政部副部长顾朝曦表示，春节马上来临，受灾群众的生活保障问题是民政部当前的一项工作重点。随着中央自然灾害生活补助资金标准大幅度提高，下一步，民政部将抓好落实相关工作，让群众实实在在感受到温暖。

### 适度提高特殊困难群众低保金

数据显示,2017年,全国城乡低保平均标准较上年分别增长9.4%和14.9%。目前,全国所有县(市、区)农村低保标准均已达到或超过国家扶贫标准。“对低保家庭中的老年人、残疾人、重病患者等特殊困难群众适度提高低保金,2017年各级财政支出这部分的费用达到2304亿元。”高晓兵介绍说。高晓兵指出,目前,我国在民政部门登记的社会组织达到76万个,其中慈善组织在脱贫攻坚中发挥了重要作用。2017年,慈善组织接受的社会捐助在500亿元以上。在高晓兵看来,慈善组织既是政府救助的补充力量,也是脱贫攻坚的重要兜底力量。“下一步,要更具针对性地加大对深度贫困地区的资金、项目和政策的支持力度。同时,完善农村低保制度,健全低保对象的认定办法,动态调整农村低保标准,努力降低因病致贫返贫、因灾致贫返贫的几率。”高晓兵说。

(来源:经济日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46029>

## 热点新闻

### 贵州省大健康产业发展首部深度调研报告出炉

“这是一个最好的大健康时代”,《贵州省大健康产业竞争力分析研究报告》开篇第一句话,就让人振奋。来自贵州医科大学等单位的调研团队,近日完成《贵州省大健康产业竞争力分析研究报告》的编撰工作,这是我省关于大健康产业发展现状及核心竞争力分析研究的首部深度调研报告,即将正式出版。

#### 各路专家两年调研成果

研究团队由贵州医科大学党委书记林昌虎教授领衔,参加研究工作的除了医科大下属的大健康学院、医药卫生管理学院、附属医院等单位外,还包括贵阳护理职业学院、贵阳中医学院、贵州大学等。课题主要研究人员、实地调研人员、后期评审和修正人员达155人。报告全文22万字,参考文献达124条。据该报告副主编、贵州医科大学大健康学院副院长曹煜介绍,发展大健康产业,是贵州省委、省政府立足本省资源禀赋,深刻分析国内外经济和产业发展趋势,于2014年就作出的重大战略决策,因此,贵州省是我国大健康战略实施的先行区和试验区。2015年,贵州医科大学成立全国高校首个“大健康学院”,随后,受省发改委和科技厅的委托,大健康学院成立课程组,就此启动我省大健康产业发展核心竞争力的专题研究。

2017年11月,课题组邀请来自省卫计委、省大健康产业办公室、省科技出版社、贵州日报社等部门25位专家,对研究报告进行评审,得到专家们的高度评价。贵州省发改委社会发展处处长王小然、省中医药局副局长汪浩等评审专家认为:报告目标明确,内容详实,分析研究方法合理,分析透彻,分析结果运用较结合我省和各州市实际,对策建议科学,具有较高的参考价值。评审中,25位专家从多角度给出修改意见。完稿后的《贵州省大健康产业竞争力分析研究报告》认为:贵州省大健康产业呈现出机遇大于威胁、优势大于劣势、中长型战略及多种途径发展战略更符合目前本省大健康产业的发展现状和需求,并针对贵州现状,从医、养、健、管、游、食六大产业角度,分别提出产业发展培养核心竞争力的具体对策和解决方案。

#### 做好健康管理“治未病”

健康管理是我省医疗大数据产业发展的战略方向,按大健康“治未病”的理念,健康管理是非常

重要的手段。从报告中看出，一方面，我省专业院校教育、专业研究方面比较充分，另一方面，产业机构目前还隶属于各级医院，已有的医疗云又各自为政。在现有的条件下如何进入健康管理的良性发展？

对此，曹煜副院长认为：首先，在人才培养方面，目前贵州省有5家高等院校每年健康管理专业招生已达到900人，两年后第一批学生即将毕业，但是他们的执业资格证书与社会普通人士所持的健康管理师证无并差别，建议相关部门根据我省大健康产业发展的情况率先在全国建立健康管理技师职称体系。其次，各医院的健康管理中心仍然以体检为主，对健康管理适宜技术的引进和人才的使用不充分，建议各家医院应对健康管理的岗位进行高起点的设置和岗位认定。第三，贵州省和各个市州都在搞健康云建设，无法形成统一的技术平台，因此，建议先从健康管理云着手，以全省各地体检数据为基础，再结合这部分体检人群平时的医疗数据，先建成技术标准统一的健康管理云，再整合各种资源建成健康云，在保证信息安全的前提下，进行整合和运用。

### 大健康产业发展前景良好

贵州省大健康产业在全国先行先试，已经成为全国的产业试验区，并且在三年前开展了大健康理论体系建设的研究。在省委、省政府的领导下，目前贵州的大健康产业发展已取得显著成果，预计一大批国内外的大健康企业和研究机构将涌入贵州发展。“产业发展可依靠示范项目的成功，并制定更好的政策及优惠措施，吸引国内外知名企业落户贵州。”曹煜介绍，在医养综合方面，尽管还处于起步阶段，但已开始结合我省自然优势，在医疗康养综合体、温泉康养综合体、健康亚健康管理综合体及社区健康管理综合体方面进行尝试，比如瓮安草塘千年古邑区医养综合体，就是引进日本葵会的医疗资源，结合瓮安的自然条件而打造的中外合作医养综合体。这些项目一旦成功落地后，将对全省的大健康产业发展起到示范性作用，能够吸引国内外知名企业聚集贵州。

对于贵州大健康产业发展前景，曹煜副院长表示，贵州在理念和行动上都有先发优势，又是可持续发展的重点产业，有条件结合我省大数据、大生态的优势融合发展，因此对大健康产业发展前景充满信心。

（来源：贵州日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46036>

## 黑龙江推医保支付改革

到2020年，医保支付方式改革要覆盖所有医疗机构及医疗服务，全省范围内普遍实施适应不同疾病、不同服务特点的多元复合式医保支付方式，按项目付费占比明显下降。近日，黑龙江省出台《关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的实施意见》，要求全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，并不断扩大病种数量和实施范围。

《意见》指出，住院医疗服务，主要推行按病种、按疾病诊断相关分组付费，原则上以市（地）为单位，选择不低于100种诊疗方案和出入院标准比较明确、诊疗技术比较成熟的疾病实行按病种付费。长期、慢性病住院医疗服务可按床日付费；对基层医疗服务，可按人头付费，积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合；对不宜打包付费的复杂病例和门诊费用，可按项目付费。探索符合中医药服务特点的支付方式，鼓励提供和使用适宜的中医药服务。同时，要探索日间手术及符合条件的中西医病种按病种付费，逐步将日间手术及符合条件的中西医病种门诊治疗纳入医保基金病种付费范围，参保人员待遇参照住院基金支付比例，不设起付线。日间手术以及符合条件的中西医病种门诊治疗标准的确定，应包含门诊治疗全过程费用，原则上应低于同病种住院治疗标准。

《意见》明确，普通门诊服务，主要推行统筹按人头付费。同时从糖尿病、高血压、慢性肾功能衰竭等治疗方案标准、评估指标明确的慢性病入手，开展特殊慢性病按人头付费。



(来源: 健康报网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46016>

## 中国面临的现实是人口更快的老龄化: 港媒称中国应鼓励生育, 直接发补贴 或给父母减税

港媒称中国应继续鼓励生育, 直接发放补贴或给父母减税。报道称, 中国必须认识到本国的人口现状, 采取鼓励生育的政策, 比如对新生儿发放直接补贴, 或者减免其父母的个人所得税。报道称, 北京在 2013 年年底取消了独生子女政策, 允许至少一方是独生子女的夫妇生育两个孩子, 两年后, 所有中国夫妇都可以生育两个孩子了。而事实上, 现在在中国, 丁克家庭比有三个甚至三个以上孩子的家庭更为常见。港媒称, 上周公布的 2017 年中国经济增长数据或许证实了中国经济的弹性, 美国今后可能无法再继续担当世界上最大的经济体了, 但另一个关于出生人口的数字却给中国经济长期增长的潜力带来了挑战。

据香港《南华早报》网站 1 月 28 日报道, 根据国家统计局的数据, 2017 年中国的出生人口为 1723 万, 比上一年减少了 63 万, 这远远低于中国国家卫生和计划生育委员会的预期, 他们预计即便是在“低生育”的情况下, 新的二孩政策也能使去年的出生人数突破 2000 万。但随着中国夫妻收入不断增加, 尽管政策允许甚至鼓励生育二胎, 他们现在与日本和德国的夫妻一样对生育孩子的意愿有所下降。传统观点认为, 中国这个世界第一人口大国的人口实在过多, 目前看来这种观点也未必正确。中国现在面临的现实是人口正在以比想象中更快的速度老龄化, 劳动力、学生和婴儿的数量将以惊人的速度减少。

报道称, 这种人口状况将对中国的经济和社会发展产生长期而深远的影响。首先, 虽然中国过去 40 年的经济增长奇迹存在许多潜在因素, 但一个关键因素就是其庞大的劳动力群体。数亿中国工人离开农村老家, 到工厂和建筑工地打工, 为中国的经济繁荣和快速城市化做出了巨大贡献, 然而中国的劳动力不断老去, 新增劳动力供应不足, 养老金制度以及家庭乃至整个国家的负担越来越重, 中国在应对老龄化社会问题上还没有做好充足的准备。其次, 报道认为, 中国去年的人口年龄中位数约为 37.4 岁, 比印度的人口年龄中位数大了 10 岁左右, 一些人估计印度可能已经是世界上人口最多的国家。中国的年龄结构将对房地产开发商等不利, 因为人们对住房、教育、娱乐甚至消费型产品的需求将逐渐减少。

报道称, 过去 20 年, 中国经济的表现尤为强劲, 这部分要归功于出生于上世纪 70 年代和 80 年代的人, 他们中许多人定居在城镇。然而, 随着中国的出生人口开始下降, 这种令人喜悦的情况很快就消失了。诚然, 年轻人口多并不能保证经济上的成功, 如果没有足够的工人, 没有足够的消费者, 却有太多的人领取养老金, 那么寻求经济增长也是不现实的。

报道表示, 北京在 2013 年年底取消了独生子女政策, 允许至少一方是独生子女的夫妇生育两个孩子, 两年后, 所有中国夫妇都可以生育两个孩子了。而事实上, 现在在中国, 丁克家庭比有三个甚至三个以上孩子的家庭更为常见。报道称, 中国必须认识到本国的人口现状, 采取鼓励生育的政策, 比如对新生儿发放直接补贴, 或者减免其父母的个人所得税。

(来源: 中国青年网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46014>



## 中国中药协会慢病防治药物研究专业委员会在京成立

随着我国工业化、城镇化、人口老龄化进程不断加快,居民生活方式、生态环境、食品安全状况等对健康的影响逐步显现,慢性病发病、患病和死亡人数不断增多,群众慢性疾病预防负担日益沉重。为加强慢性病防治工作,降低疾病负担,提高居民健康期望寿命,全方位、全周期保障人民健康,中国中药协会慢病防治药物研究专业委员会近日在京成立。

中国中药协会慢病防治药物研究专业委员会由同窗之行(北京)文化发展有限公司发起,天狮集团有限公司、天士力医药集团股份有限公司、华药集团华维兰达食品科技有限公司、北京周林频谱科技有限公司、爱睿希(中国)日用品有限公司、丰宁平安高科实业有限公司、三亚百泰生物科技有限公司、深圳生命元生物工程有限公司、AuroraBiotechnologyCanadaInc.、四川德阳华美制药有限公司、Nu-HealthProductsCo.、四川维欧医药科技有限公司、健康时报社等数十家企业共同参与创办。

在成立仪式现场,中国中药协会慢病防治药物研究专业委员会秘书长蒲晓峰对该委员会在未来3年和5年的规划向所有理事单位和会员单位做了详细报告。同时,

中国中药协会会长房书亭、原卫生部副部长殷大奎、中国疾病预防控制中心营养与健康所所长丁钢强等领导、专家对我国慢性病防治现状做了全面分析;美国天然食品联合会主席LorenIsraelsen和日中化妆品健康食品事业促进协会理事长小林峰等分享了国际慢病预防领域的现状及未来趋势。中外专家还在现场共同成立了中国(国际)慢病预防联盟,这标志着慢性病防治事业的国际化合作拉开了帷幕。

此外,哈萨克斯坦驻中国大使馆教育文化参赞阿布德拉赫曼诺夫·凯拉特与中国中药协会会长房书亭在会上参与签署了《中国中药协会慢病防治药物研究专业委员会与哈萨克斯坦中国贸易促进协会的战略合作框架协议》,旨在推动中医药走出国门,弘扬中国传统医学文化,加强双边贸易、文化、教育等领域的互通和结合,开展慢性病防治的民心工程合作。

(来源:手机人民网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46037>

## 养老类型

### 互助养老，南京有了“时间银行”

存钱的银行随处可见,那么,存“时间”的呢?现在,养老志愿者们可以把自己提供的志愿服务时间先“存储”起来,在年迈需要别人为自己提供服务时,再用这些存储的时间进行“兑换”,以实现互助养老,这样的模式,在南京被称为“时间银行”。现在,我们就去姚坊门时间银行看一看。“他65,我63,这个老爷子,80!我们都是储户,也算时间银行的社工。”宽敞的养老服务站点被隔成了若干功能区,特别健谈的是63岁的张冬娣。这会儿,她正为下午的联欢演出排练曲目。葫芦丝上拴着红彤彤的中国结,这年味儿立刻就浓了起来。在她所居住的南京市栖霞区尧化街道王子楼社区,共有300多位年龄在60到85岁之间、对居家养老有需求的老人。临近中午,这是63岁的吕秀英一天中最忙碌的时候。利落地给饭菜打包,吕秀英的脚步有点急,要给40栋里独居的徐国华奶奶送饭,她担心这饭菜凉了,“今天菜里头是两个肉圆子,一个青菜,那个是包菜,那个是洋葱炒鸡蛋。”一人独居的徐奶奶说,志愿者常来跑跑看看,量血压,还送花,跟自己儿女一样。

2014年8月成为第一批志愿者以来,吕秀英的时间银行卡里已经存了835个小时。现在,姚坊门时间银行总行共吸收了1601名“储户”,累计时间存款48529个小时,提供了超过14万次的服务。

“90后”社工王寒很感慨,助老服务项目,老年人总说,“这个服务很好,3块钱一顿中饭解决了我很大的问题。但是这个饭今年吃了,明年还有没有?”对基层来说,民生服务只有开门的一天,没有关门的一天,但就目前政府的财力而言,把这些项目全部持续下去是有难度的。而时间银行调动社

会力量，发动社区里的低龄老人和志愿者共同帮助高龄老人，正是破解这一问题的利器。“他们比我更了解老人，对老人的生活习惯都比较了解。”王寒所在的服务团队，在设计方案时，还走访了多家商业银行，通过社会组织进行调查摸底、风险评估，并将相关标准写入了社区居家养老连锁服务规范。吕秀英笑着说这账户上的时间，“取款”也很便捷，“兑换了米和油，还能兑换服务，有理发，有按摩。”下午两点，暖洋洋的养老服务站点里，老人们正等着社区联欢演出开场。65岁的周汉民老人说：“老人就需要我们这些比他们年轻的，能动能行的，我们先帮助他，将来我们老了，我相信年轻人也会帮助我们。让我们看到了希望，看到我们老了以后，老有所依、老有所靠、老有所伴。”随着社区居家养老成为养老服务的主要模式，队伍的扩充和稳定是提供有效服务最根本的问题。中国人有句老话，远亲不如近邻。越来越多的老年人搬到了新社区、新楼房，但是邻里之间的关系却不再像过去那样熟络。时间银行这一模式让有能力的老年人迈出家门，在帮助他人的同时自己也收获了服务。

还在探索当中的时间银行当然也有问题，比如志愿者服务同质化程度较高，能提供专业性服务的相对稀少，再比如全市各个时间银行间还无法实现通存通兑。“时间银行”或许还只是个案，但却为应对老龄化提供了思考的方向，让“老有所依”有更加多元化的选择。

（来源：荔枝网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/45998>

## 社区养老遭遇落地难，珠海一小区业主称社区养老院“破风水”

日前，记者从广东省珠海市斗门区获悉，针对目前老年人口迅速增长的情况，当地养老模式已从传统的家庭孝敬养老向敬老院、养老院机构养老过渡，从单一机构养老模式到居家养老、旅居养老、日托养老、共享养老等多元化发展。但是，珠海斗门区一家企业探索社区共享养老模式，在获得政府和业内人士一致好评之时，却遭到养老院所在小区的业主以“破风水”为由而集体抵制。

据统计，至2017年底，珠海市60周岁以上老年人口已达13.7万，且每年增长速度保持在1万人左右，其中斗门区60周岁以上户籍老人有6.25万人，占全区户籍人口总数14.96%。珠海市斗门区井岸养老院院长苏国艳表示，社区养老的优势是能够提供“日托服务”，很多老人不愿离开家去养老，而“日托服务”相对于请保姆更合算，微养中心共享养老模式提供了社区食堂、喘息托养等一站式养老服务，晚上儿女下班后还能将老人接回家里，让老人能呆在家里，在每天看着孙辈健康成长的环境下养老，这种养老其实是最为便利的方式之一。

据珠海金碧丽江东海岸一不愿透露姓名的业主报料，斗门区住娘家共享微养中心在该小区开养老院，业主们有的怕“破坏风水”，有的担心影响小区房价的上涨，以后卖房不好卖而抵制。金碧丽江东海岸花园物业主任周正华表示，小区业主的确存在反对小区建养老院的情况，主要原因是担忧有越来越多的老人涌入小区，养老院里面的老人逝世会影响风水。

对于小区业主反对的呼声，住娘家共享微养中心副总经理张兆麟认为，业主持这种迷信思想有点不可理喻，目前拓展的养老服务市场，是为了解决当地在养老设施投入不足的困扰，以日常照料为基础，延伸社区食堂、喘息托养、居家上门等一站式养老服务，为长者提供涵盖吃、住、医、养、娱全方位的高品质养老服务。微养中心如果发现老人身体不适，都会及时送往医院，不存在业主担忧的问题。

珠海市斗门区政协委员姚盛表示，业主反对的理由缺乏科学和法律依据，《中华人民共和国老年人权益保障法》中明确规定“发展社区服务，逐步建立适应老年人需要的生活服务、文化体育活动、疾病护理与康复等服务设施和网点”，广东省政府还提出到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，并规定新建居住（小）区要根据规划要求和建设标准配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

（来源：央广网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/45996>

## 养老产业

### 航天科技携手中国诚通，共同发力医疗健康养老领域

1月29日，中国航天科技集团有限公司与中国诚通控股集团有限公司签署战略合作协议，以双方旗下的大健康、高新技术创新等产业平台为依托，共同发力医疗健康养老领域，打造“三位一体”医疗发展模式，成立医疗技术发展基金，加快推进航天技术与医疗健康养老产业的结合，推动“健康中国”战略发展。

“三位一体”医疗发展模式包括央企医院资产接收管理平台、运营管理平台和基金管理平台，该模式将充分发挥航天科技集团在医院投资管理方面的优势及中国诚通集团在资产经营、资本运营上的优势，推进央企医疗资源集中管理和专业化运营，树立央企办医疗机构的改革典范。医疗技术发展基金旨在实现医院快速发展、推进高价值医疗耗材、远程医疗服务等航天技术优势在医疗领域的转化应用，为医疗、大健康领域的发展注入资金保障。

据了解，除了在医疗健康养老领域开展大力合作外，双方还将在国资国企改革、股权基金、海外市场开拓、智慧物流等领域开展务实合作，构筑良性互动、共同发展的格局，将军民融合发展推向纵深。

（来源：中国航天科技集团有限公司）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/45986>

### 老龄化问题加剧，养老产业迎来春天

据解到，昨日社会科学文献出版社发布了《走进养老服务业发展新时代》，该书预计中国到2050年，老龄化人口将达到4.7-4.8亿左右。全球的老龄化人口大约会达到20亿左右。我国目前已经是人口老龄化高速发展的时代，而且已经成为世界第一的人口老龄化大口，老龄化的现象日益严重。而且人口老龄化加速也越来越快。人口老龄化的后果不言而喻，部分老年人为了生活要被迫出来工作从而挤压了年轻人工作的机会。社会整体的养老支出要增加，劳动力会造成下降。市场规模缩小，中青年负担增加等等一系列的后果。

凡事都有两面性，除了以上这些后果外，一些养老行业也会应运而生。比如说养老院，不论是私立养老院还是公立，以后的市场会是公私合作的时代。按照中国老龄化的规模，单凭一方是很难消化这个市场的。养老院保证老人的基本生活之后，很多老年人也需要心理和生理等多方面的专业护理服务，目前，养老产业业态日益丰富。医养结合绿色通道加快建立，养老产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展趋势日益突出，养老产业新模式、新业态加快涌现。老年用品市场日渐繁荣，老年用品制造业创新发展，适合老年人的食品、药品、服装等供给逐步丰富，相关企业研发的康复辅助器具、健康促进、健康监测可穿戴设备、智能看护等产品的安全性、可靠性和实用性不断提高。随着未来养老产业的发达以及国家大力支持下，养老产业可以提前布局，做中长线的投资，不仅造福了社会，还能增值自己的财富，是一件利国利民的好事。

（来源：水滴财经）



中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46008>

## 2050年中国老龄人口近5亿，养老服务业大有可为

2018年1月30日，社会科学文献出版社发布《走进养老服务业发展新时代》。该报告预计，到2050年中国老龄人口将达到峰值4.7至4.8亿，全球老龄人口大约会到20亿左右。该报告指出，随着各类市场主体和社会力量的广泛进入，养老服务的消费市场潜力被不断激发，养老产业产值在GDP(地区生产总值)中所占比重迅速上升，稳增长、扩消费、惠民生的作用日益凸显。“伴随着规模的增长，高龄老龄人口、失能半失能人口、失智人口以及患有慢性病的老年人口的规模也会不断快速增加，所以人口老龄化是未来影响全局的一个基本国情。”李璐说。国家统计局数据显示，2017年底老龄人口已经达到了2.4亿，占总人口的17.3%，65岁以上的老龄人口将近1.6亿，占11.4%。目前，养老产业业态日益丰富。医养结合绿色通道加快建立，养老产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展趋势日益突出，养老产业新模式、新业态加快涌现。老年用品市场日渐繁荣，老年用品制造业创新发展，适合老年人的食品、药品、服装等供给逐步丰富，相关企业研发的康复辅助器具、健康促进、健康监测可穿戴设备、智能看护等产品的安全性、可靠性和实用性不断提高。

国家对于养老产业发展的支持力度也很大。在中央投资方面，“十二五”以来，国家发展改革委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，从2011年的9亿元提高到2017年的30亿元，七年间投资总数超过166亿元，中央投资为养老服务体系建设和提供了坚实的基础支撑。民政部从2011年到2017年共安排了81亿元民政部彩票公益金支持养老服务体系建设和。

2013~2015年，中央财政连续三年累计投入30亿元，支持建设10万个农村幸福院。2016年开始，中央财政继续每年投入10亿元，累计投入50亿元，在“十三五”期间开展居家和社区养老服务改革试点。

对此，有专业研究机构认为：

1.养老产业发展潜力巨大，企业应当选择合适时机进入相关市场，以获得较大的市场规模。养老产业产值在GDP中所占比重上升，高龄老龄人口、失能半失能老年人口、失智老年人口规模不断扩大，预示着养老产业巨大的发展潜力。

2.养老产业业态日益丰富，企业进入养老市场时，应当充分发挥自身特色。社会力量参与的深化，医养结合模式的兴起，老年用品市场的繁荣，都体现了养老行业日益丰富的产业业态。这也对企业的进入提出了更高的要求。

3.未来养老服务业的发展形式乐观。作为民生息息相关的产业，养老服务业在发展上获得了国家政策的大力扶持，同时，社会力量的参与也极大程度的提升了产业发展的活力，预计未来养老相关产业在国民经济发展中将起到重要的作用。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46009>

# 智慧养老

## 我国人口老龄化加速，智能养老设备潜在需求量巨大

2018年1月，重庆柚瓣机器人携手龙山养老院试点智慧养老项目。在两个月的使用当中，除部分年岁特别大的老人无法体验外，大部分老人都深深地喜欢上了柚瓣机器人这个小家伙。每天机器人陪伴老人聊天排解孤单，还为老人播放喜欢的戏曲、京剧、老人新闻，晚上老年人则通过机器人与家人视频聊天。另外，老人只需通过说话(语音)即可控制机器人的所有操作，简单易上手。以养老机器人为代表的智能养老设备作为一个新兴概念，下文将对我国智能养老设备的发展现状进行分析。

### 一、我国老龄化趋势加剧，长期利好养老行业

智能养老即“智能居家养老”(Smarthomecare)。最早由英国生命信托基金会最早提出，被统称为全智能化老年系统，该养老模式能让老人在日常生活中不受时间和地理环境的束缚，在自己家中过上高质量高享受的夕阳生活。智能养老的一个重要组成部分就是智能养老设备，如今老年人口激增，护工、养老机构等养老资源匮乏，而人工智能等技术迅猛发展，智能养老设备的出现正式为了弥补养老服务供需之间巨大的缺口，并提高老年人养老服务的质量。

根据国家统计局发布的数据来看，我国65周岁及以上人口数量近年来持续增加，人口老龄化进程加快。据前瞻估算2017年，中国65周岁及以上人口数量为15430万人，占总人口的比重为11.1%。

根据国际上老年化社会的标准：60岁及以上人口占总人口比例达到10%或65岁及以上人口占总人口比重达到7%，可见中国已经步入老年社会。未来人口老龄化加速，前瞻认为长期利好养老行业，进而拉动对智能养老设备的需求。

### 二、智能养老设备潜在需求规模巨大，供需缺口仍较大

以2017年底65周岁及以上老年人口15430万人测算，根据不同假设情况下的人均智能养老设备消费金额以及市场渗透率，可以得出我国智能养老设备潜在需求规模，如下表所示：如果智能养老设备渗透率能够达到70%，人均消费金额达到1000元，则2017年底中国整个智能养老设备的潜在需求规模为1080.1亿元。

尽管潜在需求规模巨大，但实际上，目前我国智能养老设备的发展还处于起步阶段，在整个养老产业中的市场规模占比仅为0.8%，结合目前我国养老产业总体市场规模，可以估算出我国2017年智能养老设备的市场规模在268亿元左右，同比增长25.43%；而且可以看出近年来我国智能养老设备市场规模增速呈上升趋势。以50%的产品渗透率和人均消费金额1000元计算，潜在需求规模为771.5亿元，供需缺口达到503.5亿元。

### 三、目前智能养老设备功能较为简单，未来养老机器人将成为主流产品

总体来看，目前我国智能养老设备产品种类较多，但产品功能大同小异，结合主要智能养老设备功能可以看出，定位、健康监测、一键呼救、语音通话、运动检测等功能最为常见。前瞻认为，目前人工智能技术迅猛发展，未来，养老机器人作为集成大部分现有产品功能的设备将逐渐取代功能简单的产品，并成为整个智能养老设备行业中市场份额占比最大的产品。

具体来说，人口老龄化以及独生子女政策带来的空巢家庭增多将使得未来对智能养老机器人的需求强劲增长，尤其是对具有陪护、日常照料、医疗护理等多功能的智能养老机器人的需求。

据2010年全国第六次人口普查显示，全国有60岁及以上老年人口的家庭户数为1.23亿户，其中“空巢家庭”(定义包括单身老人，一个老年人与未成年人，一对老夫妇，及一对老夫妇与未成年人四部分)户数为0.43亿户，占总户数比重为35.2%。在城市人口中，“空巢家庭”现象更加明显，有60岁及以上老年人口的家庭户数为0.31亿户，其中“空巢家庭”为0.12亿户，占比为37.2%。

据国家人口发展战略研究报告，预计到2020年我国总人口数将达到14.5亿人，较2010年总人口

数 13.4 亿人增长 8.2%。假定人口老龄化结构不变，据此人口总数增长率保守估计，到 2020 年全国有 60 岁及以上老年人口的家庭户数约为 1.33 亿户。按“空巢家庭”比例为 60% 估计，“空巢家庭”户数约为 0.8 亿户。假设一户“空巢家庭”使用的家用服务机器人年均费用为 3000 元，“空巢家庭”对家用智能服务机器人的需求将贡献约为 2400 亿元的市场容量。

（来源：中国智能制造网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46012>

## 健康管理

### 立春后该如何调理身体？

一日之计在于晨，一年之计在于春。随着春天的到来，春季养生也被提到议事日程上来。春天是自然界阳气生发、万物复苏的季节，中医学有“天人相应”的理论，春主生发之气，天人相应，适时进补，有益健康。深圳市中医院黄淑芬医生就建议春季养生首先从“身体大扫除”开始，并抓住春天这一好季节进行春季调理和春季出游，从而达到身心健康。

黄淑芬指出，立春后首先要进行“身体大扫除”。春天是扫除季节，身体也需要大扫除，“多喝果汁、多吃蔬菜，可以清肠，两周内不摄入任何糖和咖啡因、禁烟等都是不错的选择。”此外，春天最好禁酒，饮食不要过量，七分饱就可以了，这样会让你的身体更有活力。

然后就可以进入春季调理。春季调理宜抓住“益气升发、养阴柔肝、疏泄条达”的原则。所谓“益气升发”，即冬季人体新陈代谢变慢，阳气下降，春暖花开之时，正好可以重新补充身体的阳气。练习气功，则可以缓和神经肌肉，平衡自律神经系统，“试试看最简单的呼吸调节法，比如静静坐下或站定，全神贯注在呼吸调节中，一点一点用鼻子吸气、吐气，并重复数次。简单的深呼吸可以排除体内积热，让身体重新获得能量。”还可选用药膳，在药物选用方面应避免大辛大热之品而过于生散，也要避免寒凉太过。常用的药物有人参、黄芪、首乌、枸杞、山药等，还可以选用一些既是药物也是食物的中药，如韭叶、葱、生姜、大蒜、大枣、山药等。

第二是“养阴柔肝”。春季时体内的肝胆经脉旺盛活跃，若能在此时好好调养肝脏，便可以增强免疫力，让身体一年 365 天都维持在最佳状态。“中医里所说的‘肝’，包括了肝脏及神经内分泌系统、眼睛等，调养肝脏不仅在饮食、生活上必须有所节制，如少吃动物油和油炸食品，少到饭店吃饭，远离做菜使用的劣质油，每天吃 1—2 把坚果。最重要的是情绪要保持开朗，少发脾气，多微笑，尽量保持精神愉快，尤其要避免怒气。”黄淑芬说。

第三是“疏泄条达”。春天因气候变化大，加上阳光普照，常让人忽略初春的善变与寒冷。因此衣着最好慢慢减少，不要一下换上夏季的短袖短裤，以免造成寒邪伤肺，导致鼻塞、咳嗽感冒等，尤其老人外出时最好多加一件背心。“调养要以平补为原则，不能一味使用温热补品，以免春季气温上升，加重身体内热，损伤人体正气。”黄淑芬指出，可在中医医生指导下，通过顺应自然，结合体质，应用中药，“这主要是要注意饮食调理，饮食上春季宜甜少酸，还要少吃刺激性及不易消化的食物。”春天应该多吃新鲜的蔬菜、水果、豆制品等。

最后，春季是出游的好季节，我们应用五官体验新感受，让歇息已久的精神感官，在自然环境中重新复苏，或者在家中布置一个有春天感觉的小环境。

（来源：南方日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46019>



## 养老地产

### 郑风田：以地养老可以探索但不能强制

农村养老应该建立“一梁、一柱、一补”，即家庭养老为梁、普惠养老金为柱、“以地养老”为调剂，在继续坚持家庭养老为主的基础上，以普惠式养老为辅，用“以地养老”作为补充调剂。农村社会养老应该探索社会资本进入途径，给农民更多的社会养老选择权。

根据央视报道，我国宁夏回族自治区平罗县自2013年开始探索“以地养老”，具体做法是：从老年农民手中按市价收购承包地经营权和宅基地使用权，宅基地及其房屋一般作价9万元，承包地每亩9千元，农民用所得资金进驻养老院。除了宁夏，全国不少地区都在试水“以地养老”，比如河北、浙江、山东等地，做法也大同小异。那么，应该如何看待“以地养老”？它能否解决我国农村的养老困境？对我国农村“三块地”改革有何借鉴意义？在实践中又该如何进行完善？

关于平罗“以地养老”的报道出来之后，赞成者与反对者都不少。赞成者认为平罗“以地养老”值得推广，农村土地是我国农民赖以生存的根本，将老年人“以地养老”“以权养老”作为土地改革的一项试验，以此支撑农村养老，是一个很好的选择。反对者认为“以地养老”既不科学也不合法，“以地养老”难破农村养老困局，宅基地、承包地“双退”代价太大，难以在全国推广，还可能因此引起农村巨大的家庭冲突；农村“以地养老”并不一定实行“双退”，还有更好的途径，农地退出要建立更科学的方法，让农民土地保值增值。

笔者认为，“以地养老”可以探索，但要完善农村土地退出机制。“以地养老”试图解决目前困扰我国农村的两大难题：一是农村近亿人的养老困局，尤其是5000多万留守老人的养老难题；二是如何打破农村一直沉睡的土地资源“坚冰”，让农村的土地财产给农民带来收益。“以地养老”可以作为农村养老的一种补充，但真正解决我国农村老年人的养老，还需要依靠传统的家庭养老以及建立普惠制的养老金制度，让农村的老年人能够有一个幸福的晚年。要在探索中解决问题，在探索中发现问题，从而为下一步的改革积累经验。

首先，从养老困境来看，我国探索“以地养老”等农村养老改革，意义非常重大。根据民政部门2015年的统计，我国农村年满60岁的老人约为1.19亿，其中包括约5000万的农村留守老人。而根据国家卫计委《中国家庭发展报告（2015年）》统计，我国目前空巢老人占老年人总数的近一半，农村空巢老人比城镇空巢老人困难很多。据《2014中国农村养老现状国情报告》统计，我国超过68.4%的农村老人养老的经济来源靠子女资助，其次是新农保和土地收入。只有15.9%的农村老人感觉目前养老没困难，47%的老人认为钱不够花，42.3%的老人认为病痛较多。

我国农村的空心化、老龄化，使农村养老面临转型与挑战。过去数千年来，我国农村一直实行的是家庭养老，即“养儿防老”，但多年执行的计划生育政策，使农村大部分家庭以2个以内孩子为主，家庭趋于小型化。而目前我国农村约有2.8亿农民外出打工，其中基本上都是青壮年农民，导致农村变得空心化，对农村传统的家庭养老模式构成巨大挑战。老人们的儿女不在身边，自己又没有退休金，养老存在很大问题。如何解决农村养老问题，需要多种探索，而“以地养老”就是其中的探索之一。

其次，从农村土地利用来看，目前的“以地养老”对未来农村土地退出机制以及土地交易市场建设是一种有益的探索。农民手中都握有一笔重要的财富，那就是承包地与宅基地。承包地全国有近20亿亩，而宅基地有2.5亿至3亿亩。这本来应该是一笔巨大的资产，但遗憾的是，由于政策的限制，这笔财富成为隐形财富，没有给农民带来太多的财产收益。因此，要探索承包地与宅基地的退出机制，建立市场化配置机制，增加农民的财产收益，允许农民进行承包地、宅基地与房屋的财产权交易，建立交易制度与交易市场体系，包括转让、出租、买卖、入股、担保抵押等。

（来源：中国乡村发现）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46002>

## 养老金融

### 朱海扬，浦鹏举：互联网+下的养老金资产管理——国内的探索与展望

#### （一）国内养老金资产管理在互联网+方面的探索

国内养老金资产管理机构主要包括进行社保储备金、基本养老金，以及企业年金、职业年金资产管理的投资管理机构，保险行业负责养老年金保险产品投资管理的机构，参与发行和管理养老保障产品、养老主题基金产品、养老理财产品的机构等这几大类。按照上面的界定，虽然养老金资产管理机构众多，但我国的养老金机构主要服务于来自于全国社保和企业年金委托人的第一支柱养老金和第二支柱养老金，基本上采用传统的投资管理方式。采用互联网技术服务第三支柱个人养老金客户的资产管理基本上还没有较为成熟的模式，更多的是通过互联网为委托人和个人提供运营服务和投资者教育。自2015年以来，国内资管行业对智能投顾日益关注，2016年8月31日由中国证券投资基金业协会互联网金融专业委员会主办的“人工智能时代下的资管业发展”高峰论坛；2017年1月14日，由中国金融四十人论坛（CF40）主办的2017“智能投顾”国际论坛等等，来自业内专家和行业从业者都对智能投顾的发展建言献策。目前国内泛智能投顾概念的理财平台主要有三大类：一是基于传统金融投资顾问机构的智能化产品，如嘉实基金旗下“金贝塔”；二是基于第三方财富管理公司的智能投顾平台，如钱景；三是互联网公司打造的智能投顾平台，如京东“智投”。但从资产管理目的来看，大部分客户即便选择智能投顾的方式也是为了满足自身短期理财需要，市场上还没有成熟的满足养老金资产管理的智能投顾产品。当然在这方面有的机构也已经开始尝试，比如华夏基金下属华夏财富在财富规划里面通过简单测算个人的养老需求缺口和风险偏好，提供产品组合的推荐的服务，应该说也具备了智能投顾基本逻辑和形态。部分养老保险机构推出适合个人通过互联网渠道购买的养老保障产品，由于依托强大的互联网平台，也取得了不错的销售业绩，但这只是说明互联网作为一类销售渠道在获取客户资源和提升销售业绩方面作用明显，与我们所述的养老金资产管理本身没有直接的关系。有的资产管理机构在投资研究和资产配置方面应用了大数据分析和少量的量化策略，推出了大数据投资产品和量化基金产品。

总体来看，国内应用互联网技术为养老金资产管理提供服务也仅处于探索和起步阶段，与国外市场相比，还有很长的路要走。

#### （二）养老金资产管理在互联网+方面的发展趋势与展望

随着未来资本市场的进一步规范，投资者结构的改变以其投资观念和投资习惯的变化，在客户数量和资产规模上来自个人投资者的资产必将大幅度增长，这对智能投顾业务及互联网资产管理服务的需求也会越来越高。互联网产品应具有高度标准化、低门槛低成本和操作简单的特点。从泛资管行业看，由于银行具有技术优势和客户资源优势，再加上银行平台可以获取基金、保险、信托和银行理财多个产品的销售资质，因此银行作为智能投顾的发起者和管理者更能体现其优势。公募基金行业由于基金产品标准化程度高，操作简单，而且具有丰富的产品来满足不同投资者风险偏好需求，也将成为智能投顾服务产品的重要提供者。一些具有基金销售业务资格的第三方互联网平台，由于其能够整合客户资源和公募基金等金融产品，也能够智能投顾上发力，形成自己独特的优势，在互联网+资产管理方面有所作为。目前国家有关部门正在积极推进第三支柱个人养老金的研究和制度设计，税延型养

老保险也即将在保险行业落地试点。从覆盖范围来看，由于未来第三支柱个人养老金基本涵盖参加基本养老保险的人群，人口数量和地域分布十分广泛，对互联网服务会提出很高的要求。另一方面，企业年金自2004年以来已经发展超过了10年，但我国企业年金普遍采用将年金资金统一集中管理的模式，委托人和受托人制定统一的投资政策并进行资产配置，而不是让年金计划参与人自己选择产品，再加上投资管理人面临短期考核的压力，管理人的资产配置普遍趋于保守，无法使资金达到最有效的利用，直接影响了年金资产的增值水平，限制了专业资产管理机构的作用。因此推进企业年金个人投资选择权的放开也势在必行。

因此在第二支柱和第三支柱养老保险发展过程中，个人账户运营管理及服务、投资选择、信息披露及投资者教育等各个方面只有依托互联网技术才能给客户带来更大的便利。在养老金个人投资选择权方面也涉及到投资产品开发、产品选择及交易、信息披露，以及在此基础上的满足个人养老金资产配置需求的智能投顾等等。作为资产管理机构只有及时把握养老保险的发展机遇，在互联网+养老金资产管理方面做好软硬件方面的各项准备工作，才能实现跨越式发展，实现弯道超车或者换道超车。

(来源：养老金融 50人论坛)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/45999>

## 社会保障

### 山东：寿光市再次提高困难群众救助供养新标准

为进一步做好寿光市困难群众救助供养工作，经市政府批准，从2017年12月1日起执行困难群众救助供养新保障标准。城市低保标准由每人每月500元提高到510元；农村低保标准由每人每年3900元提高到4300元；农村集中供养特困人员生活补助标准由每人每年7700元提高到7800元（含水电费每人每年1600元），分散供养特困人员生活补助标准仍执行每人每年4500元。农村特困人员照料护理标准，分为不能自理、半自理、自理三个档次，标准依次为每人每月360元、250元、150元。市财政将尽快配合民政部门及时将提标补发资金发放到困难群众手中。

2017年寿光市财政出资4363万元为1.5万多名城乡低保人员及城乡特困人员提供生活保障，预计2018年寿光市财政将投入资金5188万元，用于为城乡低保人员及城乡特困人员发放生活补助、免费电量款及照料护理补贴，受益人数达1.3万余人。

(来源：寿光市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46024>

### 养老保险为什么不全国统筹？

早在2010年出台的《社会保险法》就提出，基本养老保险基金要逐步实行全国统筹。如今七年过去了，在互联网这么发达的今天，为什么一个全国统筹这么难呢？养老保险全国统筹有什么好处？

#### 1、养老金转移更方便

现在异地工作的人特别多，不少人有多地缴纳过社保的状况。现在在办理退休前还要将各地的养老保险转移到退休地，程序非常复杂，一般要耗时两个月。而且也导致了重复缴费、重复领取、社保证明混乱等情况。在全国统筹实现后，省去了转移的手续，各种难题迎刃而解。



## 2、解决部分地区养老金缺口

根据人社部公布的数据，总体看我国养老金并不存在缺口。截至2016年，全国养老保险基金累计结存达到43965亿元，可以支撑16个月的发放。但是东部结余多、中西部结余少，像广东、江苏、浙江等6省份均结余超2000亿元，占全国累计结余的近60%，而黑龙江、吉林、辽宁等地养老金收支却早已入不敷出。什么在阻碍养老保险全国统筹各地经济发展不均，导致各地政府出于利益保护的考量，养老金有结余的地方参与统筹的积极性和主动性不高。而各地的养老保险在管理方式、缴费费率、缴费年限、征缴与发放等基本做法上存在较大差异，也是改革中的困难点。这些难题是无法回避的现实，也正是需要养老保险全国统筹的原因。目前推出的中央调剂制度不是全国统筹的“终极版”，只是过渡阶段。为了均衡地区养老负担，建立公平的劳动环境，增强养老保险基金的抗风险能力，养老保险全国统筹是必行之策。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/45997>

## 人社部:正在筹建工作小组，推进养老保险第三支柱建设

人社部发言人上午在发布会表示，近期人社部按照国务院的部署，会同财政部，协调相关部门，共同推进养老保险第三支柱的建设。目前正在积极筹建工作小组，开展相关工作。下一步，我们将按照党的十九大提出的全面建成多层次社会保障体系的要求，推动企业职业年金更好地发展，并研究提出第三支柱制度建设的意见和建议。

详文如下：中国日报记者：我国养老保险制度体系是三个支柱来构成的，第一支柱的基本养老保险制度正在进一步完善，第二支柱方面，近期修订了企业年金办法，请问这次修订有什么特点？在第三支柱方面，请问有什么考虑，怎样进一步完善？谢谢。

卢爱红：我们国家养老保险制度是一个“三支柱”的体系，党的十九大报告明确提出，要全面建成多层次社会保障体系。三个支柱中，第一个是基本养老保险，第二个是企业年金和职业年金，第三个是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。按照先解决重点难点问题和三个支柱逐次推进原则，这些年来，我们工作的重点主要集中在改革完善基本养老保险制度方面，大家也都能感受。第二支柱运行了十多年，也取得了一些进展。到2017年底，企业年金、职业年金这方面，全国已经有8万多户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了2300多万人，企业年金基金也达到了差不多1.3万亿元，这个数2017年增长还是比较快的，同比增长16.3%。

卢爱红：近期，我们会同财政部印发了企业年金办法，相比2004年的办法，有这么几个特点：一是弱化了企业年金自愿性，鼓励引导符合条件的企业建立企业年金。二是修订了筹资规模，企业缴费不超过年度工资总额的8%，企业和职工缴费之和不超过年度工资总额的12%。三是对企业缴费分配差距作出限制，企业当期缴费分配到职工个人账户的最高额不得超过平均额的5倍。四是增加了企业年金方案变更、终止，以及中止和恢复缴费的内容。五是明确了职工企业年金个人账户中企业缴费及其投资收益的归属规则。六是适当放宽了待遇领取的条件，职工完全丧失劳动能力可以领取企业年金。七是完善了待遇领取的方式，职工达到领取条件后，可以按月、分次或者一次性领取企业年金，也可以购买商业养老保险产品。八是扩大适用范围，参加企业职工基本养老保险的其他用人单位及其职工，都可以建立企业年金。

卢爱红：关于第三支柱的问题，近期我们按照国务院的部署，会同财政部，协调相关部门，共同推进养老保险第三支柱的建设。目前正在积极筹建工作小组，开展相关工作。下一步，我们将按照党的十九大提出的全面建成多层次社会保障体系的要求，推动企业职业年金更好地发展，并研究提出第三支柱制度建设的意见和建议。

(来源：中国网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46015>

## 长期护理保险“呼声高”，专家建议各地差异化推进

1月29日，北京市人社局副局长陈蓓向媒体透露，去年北京在石景山区启动的政策性长期照护保险，今年将在更多区域铺开。在我国老龄化日趋严重背景下，长期护理保险的扩展布局逐步提上各地方政府和保险公司的日程。在1月27日福建省政协会议上，中国人保财险福建省分公司党委书记骆少鸣即提案建议，推进建立长期护理保险制度。对于长期护理保险的应用，专家认为，应重视其服务性，加强服务体系建设，扩大服务供给，充分发挥市场化资源配置。而在长期护理保险的全国推广层面，专家指出应实施差异化发展，根据各地区经济发展情况的不同采取不同的推进模式与步骤。

### 长期护理保险试点启程一年有余，全国3800万余人参保

据了解，长期护理旨在为失能失智、半失能失职或缺乏生活自理能力的老人提供支持服务，尽可能持久地维持和增进患者的生理机能，保证其生活质量。根据中国统计年鉴，2030年，我国60岁以上人口占比预计达到26.19%，老龄化程度超过美国；2050年，我国60岁以上人口接近5亿人，占比将达到40.35%。根据中保协出版的《2017年中国保险业发展年报》中测算结果来看，2050年，根据各种对人口、平均工资以及长期护理收费标准的预测估算，我国老年长期护理费用在7584亿至4.15万亿元之间，费用高额，由此，长期护理保险制度的重要性凸显。“随着老龄化进程的加快，失能、半失能老人数量将会进一步增多，再加上由于疾病、意外带来的护理需求，失能和半失能人群对长期护理需求很高”，骆少鸣认为，长期护理保险制度是对于老龄化社会的一项应对方法。“如果没有独立的照护保险作为支付方，一方面或会导致照护需求流向医疗领域，使医保基金支付压力增加，另一方面也会因个人购买力有限，导致各类照护、养老机构难以维系经营，社会投资意愿不强，整个社会照护服务供给不足”，骆少鸣指出。2016年10月，《“健康中国”2030规划纲要》出台，提出要“建立多层次长期护理保障制度”，并开展建立多层次长期的保障制度试点。人社部印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，在全国15个城市启动长期护理保险制度试点工作，并指出利用1-2年试点时间，基本形成我国的长期护理保险制度框架。从试点的推行情况来看，长期护理保险已有所成效。2017年11月1日，人社部在2017年第3季度人社工作进展情况发布会上披露，截至目前，已有3800万人参保长期护理保险。但与我国长期护理服务的缺口相比，还有巨大差距。中国人保健康总裁宋福兴在2017年11月举办的中国长期护理保险发展论坛中曾表示，我国长期护理服务的有效供给不足。“主要表现在护理服务机构和床位不足、护理服务人员缺口巨大等方面”。

### 长期护理保险在各国自有“章法”，中保协“看好”PPP模式

长期护理保险在国内刚刚起步，但在其他国家，长期护理保险已经发展较为成熟，且在不同国家具有不同的应用模式。据了解，长期护理保险可在两个维度进行划分，一是按照长期护理保险运营主体，可分为国有和民营；二是按照基本医疗保障的参加方式，可分为强制和自愿。由此，长期护理保险可分为强制国有、强制民营、自愿国有、资源民营四类。从目前各国长期护理保险的应用情况来看，还未出现自愿国有类长期护理保险制度。我国长期护理保险制度建设仍处于“摸石头过河”的阶段，《年报》建议，借鉴国际经验，我国基本护理保险制度应当采取政府和社会资本合作(PPP)的方式，构建风险承担型“强制民营”模式，即为政府引导、强制投保、保险公司运营的模式。在已开展的长期护理保险试点中，青岛、上饶等地即运行了PPP模式，首先筹集护理保险基金，基金由个人缴费、政府补助、统筹基金结余划转构成，进一步通过政府购买服务、委托经办的方式，有保险公司承办长期护理保险费用结算等工作。同时，重点解决重度失能人员基本生活照料和医疗护理等费用。《年报》显示，在PPP模式中，保险公司的功能主要体现在三个方面。首先，保险公司能够提供专业化的方案设计，发挥其在护理保险条款设计、精算模型以及内控机制等方面的经验优势；二是保险公司能够弥补

政府部门人手不够、投入有限的不足，从而构建长期护理保险完整的服务网络;此外，保险公司可以采用信息化的技术手段，利用大数据等科技手段，实现长期护理保险经办业务在各个环节的网络化和信息化，从而提升服务质量。

### 长期护理保险有“饼”待画，多专家“建言献策”

对于长期护理保险未来的发力方向，多位专家提出了各自的建议。

在长期护理保险的资金筹集方面，骆少鸣指出，“可采取可持续、多元化筹资来源，如基本医保基金结余划转，基本医保个人账户出资或个人缴纳一定比例，调剂基本医保费率，新增护理保险缴费，同时呼吁政府增加财政补贴。对低收入困难群体，可以实行保费政府资助制度;对收入高的人群，则增加其缴费比例或督促其购买商业性护理保险。”宋福兴强调了长期护理保险服务价值的重要性，“要从发挥商业保险支付方功能、为护理产业提供融资平台、大力推广新技术应用等多方面入手，进一步加强服务体系建设，扩大服务供给，充分发挥市场化资源配置，共建共享健康护理生态圈。”

此外，在长期护理保险制度的全国布局方面，中国保险学会会长姚庆海指出，长期护理保险需要差异化发展。“中国幅员辽阔，各区域之间的文化差异和发展差异巨大，推广长期护理保险制度，应该注重差异化”，举例来说，“比如在城市和农村之间实行不同的长期照护方案;区别不同地区，允许进行多种模式的组合尝试：在经济较为发达的东部地区可以借鉴南通模式，在基本医疗结余较多的地区可以借鉴青岛模式，或者两种模式结合起来尝试;在实施步骤上可以分阶段实施，中西部欠发达地区要逐步推进，为未来建立保障体系做好准备。”总体而言，中保协建议，长期护理保险的发展应当把推动护理服务的整合、参与提升护理服务价值作为核心功能培养。具体来说，应以患者为中心，把护理服务的成本、质量和患者体验3个目标相结合，实施基于价值的支付，实现机构护理服务、家庭社区护理服务和住院医疗服务等联通和协作，从而提升长期护理保险服务各个环节的平滑链接程度。同时实施慢性病管理，降低参保人不能自理率，改善护理服务结果，在护理服务体系中实现资源的优化配置。

(来源：蓝鲸财经)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46035>

## 国际交流

### 日本少子老龄化日趋严重，后老龄化时代走向何方

日本是世界上人口最长寿的国家之一。最新统计显示，2016年男性平均寿命80.98岁，女性平均寿命达87.14岁。不过，与世界各国老龄化速度相比，日本也是最快的。老龄化不仅导致日本劳动力短缺、消费低迷、通货紧缩、地方凋敝等后果，而且其社会资源、财政资源越来越不堪重负。因此，观察并分析日本老龄化状况和应对策略，具有一定借鉴作用。

#### 2025景象：飞速步入后老龄社会

日本政府政策及社保制度规定65岁以上为老龄人口，75岁以上则称为后老龄人口。原来60岁退休即可领取的养老金体制正在分步后移，到2025年所有老人须到65岁才能领到社保养老金。根据日本厚生劳动省的统计资料，2010年日本65岁以上老年人口为3000万，后老龄人口为1419万，到2025年老齡人口将增加到3500万，后老龄人口将达2179万，相当于前者的1.54倍。这意味着2016



年已达到 27.3%的人口老龄化比例到 2025 年将超过三分之一，且五分之一为后老龄人口。另据日本总务省的人口统计及预测，1990 年时每一位 65 岁以上老人由 5.1 个 20 岁至 64 岁的劳动人口供养，2010 年减少到 2.6 人，2025 年将减少到 1.8 人，2060 年将减少到 1.2 个劳动力供养一位老人。不久前，日本老年学会提议，将老年人的定义从目前的 65 岁提升至 75 岁，意在改变全社会的意识和观念。

上世纪 80 年代以后，日本人口出生率急剧下降，造成人口比例出现倒金字塔结构。据日本厚生劳动省的人口动态估算值，2017 年出生人口仅为 94.1 万人，创 1899 年建立统计制度以来的最低值。与上世纪 70 年代每年新出生人口 200 多万相比，生育率之低可见一斑。同年，死亡人数为 134.4 万，相当于人口自然减少 40 万以上。因此少子老龄化被称为日本的“国难”。有关资料显示，15 岁至 64 岁的劳动年龄人口 1995 年为 8700 万人，但 20 年时间减少了 1000 万人。为弥补劳动力不足，日本政府提出了“劳动方式改革”的新政策，重点吸引妇女和老年人就业。

虽然日本人口总量不断减少，但得益于全民医保体制的普及和医疗水平提高、饮食结构优化等，国民平均寿命大大延长。不过，“长寿幸福”如今成了日本财政的巨大负担。与世界各国老龄化速度相比，日本是最快的。1970 年日本 65 岁人口为 7%，24 年后 1994 年达到 14%。其他国家达到这一比例的时间分别是：德国 42 年，英国 46 年，意大利 55 年，美国 69 年，瑞典 82 年，法国则耗时 114 年。日本社会的老龄化速度之快可见一斑。

### 应对：全民医保与社会化护理结合

最大的医院行业组织日本病院协会会长、长野县相泽医院院长相泽孝夫介绍了日本的医疗保险和社会保险制度。他说，日本从 1961 年开始普及全民医保制度，保险类型分为个人及自由职业者加入的国民健康保险、行业组织的行会保险、企业保险等主要类型。个人按收入比例缴纳保险，并享受医疗保险制度。目前，国民健康保险的自付率为个人收入的 9.7%，保费约占保险收入的 60%，其余为国家及地方政府的公费负担。医院收取理疗费时对个人只收取自付比例部分，其余直接与医保机构结算。在上世纪 70 年代至 80 年代初，依托日本经济高速增长，国家财力充裕，1973 年制定的“老人福利法”曾规定老年人免费医疗。目前的医疗费负担比例为一般人员自付 30%，学龄前儿童及 70 岁以上老人自付 20%，75 岁以上老人自付 10%。

从 2000 年开始，为解决老年人生活不便，日本引入了护理保险制度。一方面，随着社会老龄化发展，需要护理的老年人逐年增加，同时由于寿命延长，护理期限也相应拉长。另一方面，由于生育率下降，家庭人手不足，子女难以完全承担护理老人的义务，因此社会护理机制应运而生。该制度规定，40 岁以上人员均强制加入老年护理保险，等到自己年老体弱，生活不能自理时，经审核可按不同等级享受护理服务，相关费用从护理保险中报销。相关保险费占到保险机构财源的一半，其余由国家、都道府县、市町村三级按比例投入。此后，经各地方政府指定或审查合格的养老机构开始兴办日托或整托老年公寓，也有通过考试获得护理师资质的人员上门提供护理服务。

诚然，日本的全民医保制度，为提高国民健康水平、延长寿命发挥了重要作用。任何人不必为治疗费用担心发愁。同时，社区诊所、地方医院、中心医院等分级医疗体制也较好地解决了不同病症的就诊需求。但是，全国自由结算也导致了一些病人向城市大医院集中，使城市医疗资源更加紧张。老龄化带来的慢性病、老年病治疗费用增高，医保体制难以承受，也使国家财政雪上加霜。

目前，世界上施行社会化老人护理制度的国家并不多，仅有欧洲的德国、荷兰以社会保险方式实行市场化运作，瑞典和英国则以地方政府为单位提供社会服务。日本的强制护理保险制度不仅补助额较高，且评定细则更具体，对护理人员的资格、能力要求也更高。老人们在得到审查认定可以享受护理服务后，入住老年公寓者保险机构会直接向公寓转移支付，居家老人则可在保险标准范围内通知护理人员上门服务。记者所在的小区内就经常看到一辆护理服务车每周定期来访，为老年人提供洗澡、做家务等护理服务。

制度虽然优越，但财政负担巨大。本来这种护理保险是为生活不能自理、家庭内无力照顾的老人提供的一种生活服务，但在实施过程中发现，有的老人虽然子女有能力照顾，却经常外叫护理人员上门服务，因为存在自己交了保险，不用白不用的心态。长此以往，护理保险的财源也面临困难局面。2016 年度日本的老年护理费用已超过 10 万亿日元，2025 年后老龄时代预计将超过 21 万亿日元。

### 挑战：资源和体制面临考验

朝日新闻资深记者、生活项目室主任佐藤阳长期报道日本多个地区的老龄化问题，对老龄化带来的医疗、财政资源和管理体制难题作了深入研究。佐藤阳认为，随着老龄化社会的到来，医疗、护理资源及体制面临着严峻考验。一方面，老年病、慢性病患者长期占用医院床位，造成医疗机构床位资源不足，一些急诊、急救患者面临等床位局面。同时，过度医疗现象较为普遍，由于从道德和制度规范层面无章可循，医院里靠呼吸机和鼻饲给养维持生命的无意识病人逐年增多，占用大量医疗、财政资源。另一方面，养老院规模不足。据预测，2025年“待入托老人”将达52万人。由于老年人行动不便，需要大量护理人员，但这一行业不仅需要国家资格考试，而且工资低、工作时间长、劳动强度高，愿意从事这一工作的人员不多，预计2025年护理人员缺口将达38万人左右。

与此同时，国家和地方自治体的财力负担也面临着考验。虽然日本较早普及了全民医疗保险和老年护理保险制度，但是个人承担部分仅为保险制度的一半，另一半靠国家和地方政府的财政补贴。近年来，日本的医疗、护理支出逐年提高。据统计，45岁至64岁的中年人人均年医疗费达27.7万日元，但75岁以上老人年医疗费达到89.2万日元，相当于中年人的3倍。为此，2016年日本全国支出医疗费用37.9万亿日元，预计到2025年将达到54万亿日元。此外，由于日本的财政制度是以市町村为单位的独立核算体制，人口基数少、财力弱的地方村镇面临的财源问题比城市更加严峻，城市则面临着医疗资源被全国民众占有的窘境。不仅如此，各地方对老年人的重视程度不同、应对方略有差异，也造成了地区之间的不平衡。

当然，老年人并非都是社会负担。据日本厚生劳动省的一项调查，2016年老年人在岗人数达770万，10年增加50%。2017年1月至7月新签就业合同或参与钟点工等临时性工作的65岁以上老人有65万人，其中30%是正式职工，24%是定期合同工，43%是钟点工。从行业领域看，出租车等运输业，保安、保洁等服务业占多数。

东京目前运营的出租车包括公司和私人出租共计45300台，一般出租车公司的司机退休年龄为67岁，但体检合格，且无违章记录的优秀司机可适当延长退休年龄。根据媒体统计，东京75岁至79岁的出租车司机有2522人，80岁以上出租车司机有442人。一些优秀司机退休后又开始经营驾驶私人出租车。其中，一部分人是为赚取收入养家糊口或积攒养老金，更多的人似乎是为老有所乐，使自己的生活会更充实、更有价值。记者多次乘坐银发司机的出租车，一路听老司机侃侃而谈，感觉他们不仅是活地图，更是日本历史、社会的活字典。显然，老司机接触社会，也收获了工作的喜悦和人生的价值。

### 出路：依靠国家和社会共同解决

为应对老龄化问题，减轻社会资源、经济财政面临的压力及增加劳动力，日本政府、地方自治体和社会组织开始探讨解决之策。作为中长期应对老龄化问题的对策，日本政府有关部门开始着手修订“高龄社会对策大纲”，主要内容包括促进老年人再就业、鼓励延期领取养老金、提高生活品质、增强健康寿命等内容，并提出具体数值目标。将60岁至64岁的就业率从2017年的63.6%提高到2021年的67%以上，鼓励老年人从事更多的兼职、副业等，对有创业意愿的老年人，要求日本政策金融公库等提供融资支援。鼓励老年人延期领取公共养老金，并允许延迟到70岁以后。目前的制度规定65岁开始支取的养老金可以延期到70岁，每延期一个月领取额增加0.7%，即如果66岁开始领取，养老金额将提高8.4%，如果延迟到70岁，每月领取额将提高42%。新制度将允许这一期限延迟到70岁以后，并进一步提高加权比例，以此鼓励老年人就业，并减轻国库的养老金负担。

为解决医疗费财源不足问题并抑制过度医疗，日本政府从上世纪80年代中期开始取消老年人免费医疗制度，逐步提高自付比例。如今，年收入超过370万日元的高收入老年人甚至不能享受老年人医药费优惠，须与一般社会人员一样支付医药费的30%。为弥补养老服务人手的不足，正在探讨提高护理人员的工资标准，加快研发普及护理机器人。

记者专程采访了横浜市若叶台住宅区利用社会化管理解决人口老龄化问题的尝试。这个住宅区是上世纪80年代初城市化进程中建设的大型住宅区。74栋10层至14层建筑最多时居住人口超过2.5万

人。中小学、商店、诊所、公交线路一应俱全，属于典型的卫星城住宅区。如今，随着出生率下降、青年人外出就业等，人口降至1.5万人。居民中65岁以上老年人口占40%，预计10年后这一比例将超过50%。

为应对老龄化问题，若叶台居民自治会近年来开展了一系列新尝试。持续组织广播体操、门球、徒步等多种文体活动，广泛动员老年人参加，老年人因此接触社会，同时提高了健康水平。几位家庭妇女利用自治会免费提供的铺面创建社区食堂，以成本价格向老年人提供午餐，不仅解决了老年人就餐问题，也为一些独居老人提供了交流场所。2016年3月份开始邀请相关医生开设家庭病床，开展居家治疗与护理的一体化服务。

此外，为吸引年轻人口，该自治会征得横滨市政府的财政支持，对新迁入的年轻人提供住房补贴和房屋装修补贴，动员社区老人与托儿所交流。近年来，该社区不断向横滨市政府和铁路公司请愿，呼吁将地铁或轻轨电车线路延长至此社区，期待以此提高社区活力。

(来源:中国经济网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/46038>

## 热问快答

### 养老关系跨省转移如何办理？

1、参保人员在新就业地建立基本养老保险关系和缴费后，由用人单位或参保人员向新参保地社保经办机构提出基本养老保险关系转移接续的书面申请。

2.新参保地社保经办机构在15个工作日内，审核转移接续申请，对符合规定条件的，向参保人员原基本养老保险关系所在地的社保经办机构发出同意接收函，并提供相关信息；对不符合转移接续条件的，向申请单位或参保人员作出书面说明。

3.原基本养老保险关系所在地社保经办机构在接到同意接收函的15个工作日内，办理好转移接续的各项手续。

4.新参保地社保经办机构在收到参保人员原基本养老保险关系所在地社保经办机构转移的基本养老保险关系和资金后，应在15个工作日内办结有关手续，并将确认情况及时通知用人单位或参保人员。

跨省流动就业人员转移接续养老保险关系时，对于符合国家规定一次性缴纳养老保险费超过3年（含）的，原基本养老保险关系所在地应向新参保地社保经办机构提供人民法院、审计部门、实施劳动保障监察的行政部门或劳动争议仲裁委员会出具的具有法律效力证明一次性缴费期间存在劳动关系的相应文书。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/46032>



## 快乐生活

### 老年人买保健品受骗揭秘：“免费讲座”陷阱多套取信息为卖药

没扛住感情攻势、恐吓营销的轮番轰炸，去参加了一个“免费讲座”的林老伯，一口气花15万元买了100多瓶灵芝孢子油。担心被子女责备，老人将货存在门店，商家给老人发了提货卡。当意识到一瓶可以吃1个月，吃完这100多瓶需要十几年，老人才明白上当了。广东省食品药品监督管理局提供的这个案例是一个“典型”——免费做诱饵，会议当幌子，在感情和恐吓双重攻势下，保健品和保健仪器营销欺诈“受伤”的大多是老年人。针对老年人的保健品和保健仪器欺诈为何屡禁不止？

#### 套路就三招，招招很唬人

广东省食品药品监督管理局相关负责人介绍，该局去年面向社会征集到上百条有关保健品和保健仪器欺诈的线索，通过梳理发现，上当的以老年人居多，虽然骗子的“套路”不外乎三招，但老年人招招都接不住。免费做诱饵。记者在广州市某大型小区门口的保健店看到，打着“养生”的旗号，店里摆放了一些仪器，免费供老年人使用，并声称仪器可以缓解“三高”。据了解，销售员经常跟前来使用免费仪器的老年人唠家常，免费送给他们一些产品的试用装，在聊天中将他们的住址、家庭信息、健康状况摸得一清二楚。待关系建立起来，再将保健食品推销给“熟客”。会议当幌子。记者了解到，一些保健品和保健仪器商家还针对老年人发免费培训讲座门票、组织免费旅游参观，以此“精准”推销。在外出封闭开会或者旅游的环境中，商家甚至现场软硬兼施强迫老年人交钱，不购买不让离开。恐吓诱大单。2016年11月，广东江门市钱老伯应邀参加某生物有限公司组织的老人茶话会，活动中，自称是国家级老中医的“医生”诊断出钱老伯患有肾中毒，并告诫他要及时治疗，否则后果不堪设想。“医生”乘机推荐某品牌保健品“熊胆汁”，称“服用后既养生又具有保肝、护肝、利胆溶石等作用，能治百病。”一番游说之下，钱老伯花了7万元买了5盒。

#### 吹得多邪乎，就有多暴利

相关法律规定，保健食品和保健仪器不能宣传产品具有疾病预防、治疗作用。但不法分子往往通过夸大产品“功效”，甚至违法宣传产品“疗效”，把产品吹成包治百病的“灵丹妙药”和“神仙手指”，以吸引老年人眼球。广东省食药监部门日前查获了名为“心动力”的保健品非法营销案件，销售人员宣称这是进口的保健品，含有珍贵的牛樟芝成分，可以预防、治疗心血管疾病。但牛樟芝在我国还没有批准作为食品、保健食品原料，安全性尚未确定。广东省食药监局保健食品监管处负责人介绍：“根据调查了解的情况，一些出厂价仅几十、上百元的保健品或保健仪器，卖到几百、上千元并非罕见，而利润的大部分都分给了一线推销人员。”对此，那些夸大功效，动辄需要上千元、上万元的保健品或保健仪器，老年人要提高警惕。食药监部门工作人员到经营“心动力”的广州恒元堂公司检查时还发现，销售人员会经常送给老年人一些价格低廉的赠品以“维护关系”，同时以多买多送的营销方式吸引顾客，例如一盒“心动力”从中间商拿货进价250元，卖980元，通常附赠一些包装精美的赠品，赠品实际价值仅几元、十几元钱。

#### 法官：民不举官也要究

打击保健品和保健仪器销售欺诈需要多方形成合力，不可“民不举官不究”。广州市增城区人民医院副院长黄延年认为，当前针对老年人的保健品和保健仪器销售泛滥、涉嫌欺诈高发，既源于老年消费者认知不足，给了不法销售商钻空子的机会，同时也与有关部门难以联合形成长期有效的防范机制有关。他建议公安、食药监、工商等部门形成联合执法机制，严肃查处保健品和保健仪器销售欺诈，谨防诈骗团伙套牌重现、死灰复燃。

#### 保健品协会：制价格参考目录

广东省保健品行业协会则根据市面上销售的保健品成分及品牌，制作出了保健品价格参考目录，建议消费者在购买保健食品前多方了解、多途径对比，谨防落入高价骗局之中。

#### 专家：提醒消费者谨慎

专家也提醒消费者在购买保健品和保健仪器时加强自我保护意识，宣称能够“治疗”“根治”疾病的，涉嫌虚假宣传，属违法行为，消费者切不可盲目相信；销售人员通过欺骗手段误导消费者大量购买超过日常消费量的产品，消费者可向工商和市场监管等部门举报。

（来源：北京晨报网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46017>

## 政府购买服务

### 泗县大杨乡等四个养老服务中心公建民营改制项目招标公告

泗县大杨乡等四个养老服务中心公建民营改制项目（二次）竞争性磋商公告

受泗县民政局的委托，河北筑城工程招标咨询有限公司就其泗县大杨乡等四个养老服务中心公建民营改制项目（二次）进行竞争性磋商，欢迎具备条件的国内供应商参加磋商。

一、采购项目名称及项目概况及标包划分：

- 1、项目名称：泗县大杨乡等四个养老服务中心公建民营改制项目（二次）
- 2、项目编号：SXZBCG-H2018-07
- 3、标包划分：本项目划分为4个标包。（本包为第四包）

备注：欲申报的企业或社会组织均具备相应的资质和典型案例。

4、项目概况：

四包大杨乡养老服务中心：大杨乡养老服务中心位于大杨乡杨集街南500米，占地2754平方米，建筑面积1200平方米，属于大杨乡人民政府管理，配套设施较为齐全。共有房间32间，每个房间可安置2张床位，可居住老人64人左右。另有功能用房：餐厅3间、厨房2间、储藏室1间、办公室2间及娱乐室2间等共10间。目前入住五保老人21人。

二、采购项目简要说明：

项目内容：泗县大杨乡等四个养老服务中心公建民营改制项目（二次），具体需求详见磋商文件。

承包期：3年，三年内不收取承包费用。

经费投入：享受公建公营五保供养同等标准五保老人生活费、管理费和护理费。

三、供应商要求：

- 1、具有正在经营或以前经营过养老机构的独立法人资格的企业或社会组织；
- 2、供应商为非公办养老机构；
- 3、具有专业的管理服务团队；
- 4、须具有履行合同所必需的人员、设备和专业技术能力提供承诺书；
- 5、无债务纠纷，在银行、法院等部门无失信和其他不良行为记录；
- 6、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的声明函；
- 7、2014年1月1日以来没有被财政主管部门或招投标主管部门取消或限制在宿州市行政区域内的投标资格且处于处罚期内，否则一经查实，采购人有权取消其投标或中标资格；
- 8、须爱国爱党，遵纪守法，社会责任心强，热爱养老、医疗、康复事业，有奉献精神。

9、本次磋商不接受联合体。

四、磋商文件的获取：

招标文件获取方式：

1、招标文件领取方式：网上下载，用 ca 锁登录如下地址：

[http://www.hfztb.cn/HY/HuiYuanInfoMis2\\_HFZTB](http://www.hfztb.cn/HY/HuiYuanInfoMis2_HFZTB) 选择宿州（宿州市平台）--》点击采购业务一》填写投标信息（填写投标信息点击“新增报名”按钮）--》招标文件领取一》点击“领取按钮”下载招标文件；如企业为办理企业信息库录入请参考如下地址进行入库和办理 ca，  
<http://www.szggzyjy.cn/szfront/InfoDetail/?InfoID=83a7395d-1fd4-496b-81e6-fda2f03ab75e&CategoryNum=010>。

2、招标文件费用：免费。

3、企业信息库已审核通过的单位报名，投标单位通过宿州市公共资源交易中心网上招投标交易系统报名，未入库的潜在投标人请及时办理入库手续（具体详见宿州市公共资源交易中心网站发布的入库通知：<http://www.szggzyjy.cn/szfront/InfoDetail/?InfoID=83a7395d-1fd4-496b-81e6-fda2f03ab75e&CategoryNum=010>）。开标现场核对报名名单时，发现投标单位没有在网上报名的，视为投标无效，并拒收其投标文件。

五、磋商响应文件接收信息：

1、递交磋商响应文件截止时间：2018年2月13日9时00分（北京时间）

2、磋商响应文件提交地点：泗县公共资源交易中心一楼开标二室。

六、磋商有关信息：

1、磋商时间：2018年2月13日9时00分（北京时间）

2、磋商地点：泗县公共资源交易中心一楼开标二室。

七、本次磋商联系事项：

采购人：泗县民政局

联系人：张主任

电话：13955770715

采购代理机构：河北筑城工程招标咨询有限公司

联系人：王工

电话：15255774950

交易平台：泗县公共资源交易中心

泗县民政局

河北筑城工程招标咨询有限公司

2018年2月1日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46004>

## 广东：东莞市企石镇人民政府社会事务局东莞市企石镇居家养老运营服务采购项目招标公告

广东和盛招标代理有限公司受东莞市企石镇人民政府社会事务局的委托，对东莞市企石镇居家养老运营服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441900-29-201801-2920118-0001

二、项目名称：东莞市企石镇居家养老运营服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：6,635,520



四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

六、供应商资格：

1.法定资格条件 1.1.投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。1.2.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。1.3.供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。（须提供书面声明）。2.特定资格条件 2.1.投标人须在东莞市社会组织管理局登记注册，如没有登记注册的社会组织，必须承诺在结果公示结束后七天内完成登记注册，没有按要求登记注册的中标人，招标人有权取消其中标资格。

（已登记注册的投标人提供东莞社会组织网

<http://dgnpo.dg.gov.cn/business/htmlfiles/mjj/s24160/index.htm> 查询结果截图，未登记注册投标人提供承诺书）3.本项目不接受联合体投标。4.投标人未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))及中国政府采购网查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）。

七、符合资格的供应商应当在2018年02月02日至2018年02月09日期间（上午09:00至12:00，下午14:00至17:00，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东和盛招标代理有限公司（详细地址：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505室）购买招标文件，招标文件每套售价150元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018年02月27日09时30分

九、提交投标文件地点：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区502-（1）会议室

十、开标时间：2018年02月27日09时30分

十一、开标地点：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区502-（1）会议室

十二、本公告期限（5个工作日）自2018年02月02日至2018年02月09日止。

十三、联系事项

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东和盛招标代理有限公司

发布时间：2018年02月01日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46005>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政

府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达